



Relazione Obiettivi del Direttore Generale

ANNO 2013 Torino, 31 marzo 2014

Sommario



Premessa3
Attuazione della nuova organizzazione della struttura tecnico amministrativa di Ateneo in coerenza con la revisione statutaria e regolamentare
Azioni a supporto del passaggio dalla contabilità finanziaria alla contabilità economico – patrimoniale9
Riduzione dei costi relativi alla gestione spazi di Ateneo14
Avvio sistema di internal audit19
Attuazione del programma della trasparenza e del piano anticorruzione24

Premessa



Nuova procedura di valutazione della performance individuale Direttore Generale (delibera n. 6/2013/VII/16)

aei

Tre fasi

assegnazione degli obiettivi autovalutazione dei risultati valutazione dei risultati

N.	Obiettivo individuale	Output atteso		
1	Attuazione della nuova organizzazione della struttura tecnico amministrativa di Ateneo in coerenza con la revisione statutaria e regolamentare	Attuazione nuova organizzazione e monitoraggio degli effetti nell'arco del 2013		
2	Azioni a supporto del passaggio dalla contabilità finanziaria alla contabilità economico patrimoniale	inanziaria Adozione UGOV contabilità		
3	Riduzione dei costi relativi alla gestione degli spazi di Ateneo	Riduzione oneri per fitti passivi e relativi oneri di gestione		
4	Avvio sistema di internal audit	Prima sperimentazione e visite di audit		
5	Attuazione del programma della trasparenza e del piano anticorruzione	Tasso attuazione del programma della Trasparenza 2013 e pubblicazione programma anticorruzione		



Definizione assetto organizzativo dell'Ateneo



2013

- ✓ Completamento del modello organizzativo introdotto dalla Legge di riforma universitaria, incidendo in maniera significativa su 4 aree:
 - individuazione responsabilità e introduzione logiche di gestione per obiettivi
 - attenzione crescente verso l'efficacia percepita dagli utenti e dai portatori di interesse
 - valorizzazione del contributo del management ai risultati conseguiti dall'Ateneo
 - trasparenza intesa nell'ottica della responsabilità sociale e di apertura al territorio

¹ Allegato 7 alla relazione

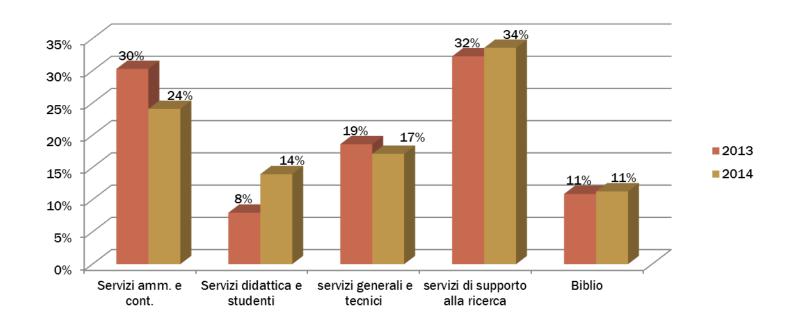


- ✓ Ridisegno struttura organizzativa Dipartimenti: definizione del modello organizzativo del Centro Servizi di Dipartimento
- ✓ Applicazione modello parametrico per il dimensionamento degli organici
- ✓ Ridisegno struttura organizzativa dell'Amministrazione Centrale: approvazione linee guida di organizzazione (delibera n. 12/2013/IV/1) nonché adeguamento assetto organizzativo (delibera n. 13/2013/I/3) alle linee strategiche
- ✓ Ridisegno delle altre strutture (Scuole, Strutture Didattiche Speciali, Centri): razionalizzazione numero dei Centri di ricerca e riduzione costi gestionali
- ✓ Revisione regolamentare e sperimentazioni organizzative (Biblioteca di Polo Interstruttura di Economia, Suism)
- ✓ Potenziamento canali comunicazione istituzionale: Intranet, Comitati Coordinamento RAC e Coordinatori EP, Coordinamento Dirigenti



✓ Monitoraggio degli effetti:

- da gennaio a dicembre 2013 l'utilizzo delle informazioni derivanti dal modello, unitamente ad una prima condivisione con i Direttori di Dipartimento, ha permesso di orientare le procedure di mobilità interna attraverso una ridistribuzione del personale tra le diverse unità organizzative dei dipartimenti con un potenziamento dei Servizi a supporto della Didattica e agli Studenti e un ridimensionamento del personale dedicato ai Servizi amministrativi e contabili e ai Servizi generali e tecnici.





- ✓ Monitoraggio degli effetti:
 - Mappatura delle posizioni organizzative e rimodulazione indennità
 - Incontri periodici con i Comitati di coordinamento dei Coordinatori EP e dei RAC
 - Creazione modello Hub e Spoke per ricerca

Considerazioni di sintesi

Stato dell'arte:

- √ razionalizzazione della struttura organizzativa e progressiva uniformità dei modelli adottati
- √ rispetto dei tempi di attuazione previsti dalla legge di riforma 240 e dallo Statuto
- ✓ definizione, nei tempi previsti, dei centri di responsabilità amministrativo-contabile da far confluire nel bilancio unico di Ateneo
- √ definizione dei presupposti per l'adozione del modello di responsabilità in materia di prevenzione e sicurezza sul lavoro

Azioni future:

- ✓ avvio dei progetti di revisione dei processi in chiave di semplificazione, dematerializzazione, analisi
 delle competenze del personale tecnico-amministrativo e adozione di regolamenti interni coerenti
 con tale riassetto
- ✓ messa a punto di un modello di definizione degli organici per le strutture di Ateneo
- ✓ avvio di centri e servizi comuni di Ateneo funzionali a più strutture
- ✓ costituzioni di network professionali interni ed esterni all'ateneo per favorire la crescita professionale e benchmark per la diffusione di buone pratiche
- √ favorire la mobilità interna e il confronto con il contesto nazionale ed internazionale

L.240/10 D.Lgs.18/12 Introduzione di un sistema di contabilità economico-patrimoniale e analitica, del bilancio unico e obbligo di gestione accentrata in un unico conto di tesoreria delle risorse liquide.

- ✓ Avvio progetto di Ateneo per l'adozione del sistema di budget, di bilancio unico, di contabilità generale e di contabilità analitica: "Progetto Contabilità"
- ✓ In assenza dei decreti attuativi, il CdA a maggio 2013 ha deliberato un passaggio al bilancio unico e al nuovo sistema di contabilità secondo logiche di gradualità e progressività, prevedendo l'adozione di un sistema di bilancio unico di Ateneo, articolato in CdR, pur mantenendo ancora il sistema di contabilità finanziaria.

Dal 1 gennaio 2013:

- tutte le strutture individuate dal CdA come dotate di autonomia gestionale, hanno operato come CdR del bilancio unico di Ateneo
- si è operato con un unico conto corrente in coerenza con le nuove norme di Tesoreria Unica
- ✓ A novembre 2013 il CdA ha disposto l'introduzione del nuovo sistema dal 1 gennaio 2015, prevedendone l'adozione in via sperimentale dal 1 gennaio 2014

Bilancio Unico

- ✓ Con deliberazioni CdA è stato tracciato il percorso attuativo che ha portato alla chiusura e/o trasformazione dei CGA esistenti prima della Riforma e all'avvio e al funzionamento dei nuovi CGA.
- ✓ Bilancio Unico di previsione 2013 ha gestito:
 - 26 Dipartimenti, 9 centri di didattica, ricerca e servizio, 7 tra scuole e strutture didattiche speciali, 12 strutture dirigenziali
 - Stanziamento totale ammontante a circa 1.013.733.000 euro complessivi di risorse gestite

Informatizzazione dei processi

✓ Dal 2013 anche tutti i centri dotati di autonomia di gestione hanno adottato l'ordinativo informatico che prevede la firma digitale in sostituzione del cartaceo attraverso l'utilizzo della procedura CIA e della piattaforma Unimoney.

Evoluzione RAFC

- ✓ Proseguimento delle attività volte alla stesura del nuovo Regolamento anche sulla base del lavoro svolto in ambito nazionale
- ✓ Tempi di approvazione rivisti in funzione dell'evoluzione normativa

"Progetto Contabilità"

- ✓ Prevede di:
 - progettare il sistema di budget, di bilancio unico, di contabilità generale ed analitica, di gestione centralizzata della liquidità, calandolo sulla nuova realtà organizzativa derivante dalla riforma, e sulle esigenze informative necessarie ai fini dei processi decisionali e di rendicontazione sociale
 - garantire la migrazione dall'attuale sistema di contabilità finanziaria
 - cambiare la procedura informatica attualmente in uso
 - formare e riqualificare il personale
- ✓ Istituzione di un Comitato Guida, un Capo Progetto, un Gruppo di Lavoro

"Progetto Contabilità" (segue)

- ✓ Individuazione piattaforma U-GOV: pianificazione con CINECA (anche attraverso il Panel dei Direttori Generali) delle attività di progetto per la messa in produzione del nuovo sistema informativo.
- ✓ Individuazione key user per accompagnare dall'interno il processo di cambiamento del sistema contabile e per la formazione del personale
- ✓ Messa a punto delle configurazioni del software a supporto del nuovo sistema contabile:
 - Definizione dei nuovi piani dei conti di contabilità generale e analitica
 - Configurazione delle strutture organizzative e delle loro articolazioni
 - Configurazione delle varie architetture di sistema
 - Revisione della tassonomia dei progetti
 - Revisione dei gruppi di inventario
 - Riconfigurazione del sistema di pianificazione (Planning)
 - Configurazione di 150 postazioni di lavoro per l'utilizzo della procedura informatica
- ✓ Interventi formativi rivolti al personale di diverso livello dell'Ateneo (docenti, dirigenti, personale t.a.)
- ✓ Incontri organizzati con il COINFO tra Direzioni Generali

Considerazioni di sintesi

Stato dell'arte:

- √ passaggio al sistema di contabilità economico-patrimoniale e analitica secondo logiche di gradualità e progressività,
- ✓ consolidamento del nuovo assetto organizzativo e delle diverse fasi di progetto
- ✓ coinvolgimento degli organi di governo, dei direttori, dirigenti e personale tecnico-amministrativo
 nel processo di cambiamento
- ✓ individuazione di gruppi di lavoro e key user per la formazione del personale
- ✓ formazione diffusa e sperimentazione della nuova procedura gia nel corso del 2014

Azioni future:

- ✓ costituzione di una task-force per affiancare e assistere le strutture nella fase di avvio del nuovo progetto
- ✓ avvio di una nuova serie di iniziative di informazione e comunicazione per accompagnare adeguatamente il cambiamento e per evidenziare gli strumenti offerti a supporto delle decisioni degli organi di governo
- ✓ monitoraggio e supporto all'avvio del nuovo sistema contabile



Adozione di un piano per la progressiva riduzione delle spese per locazioni passive

✓ Disdetta di contratti di locazione passiva per cinque immobili (rilascio il 30/06/13):

Fondazione Accorsi - Via Po, 53/57			
CISA ASINARI - C.so S. Maurizio,31 - 1 p.			
O.M.I. 1 contr Via Giolitti, 33			
O.M.I. 2 contr Istituto S. Massimo			
O.M.I. 3 contr Via delle Rosine, 18 (ex Margara)			

✓ Quale ulteriore risparmio, disdetta nel corso del 2013 dei contratti di locazione passiva di ulteriori due edifici:

Uffici Via Maria Vittoria 38 – disdetta luglio 2013 e rilascio il 31/01/2014

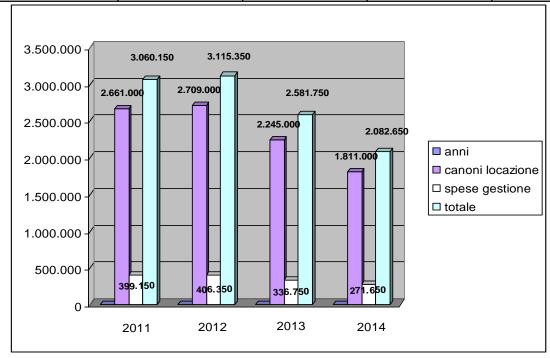
Segreterie studenti Via Roero di Cortanze 2C – disdetta ottobre 2013 e rilascio il 30/04/2014

locali Via Giolitti 21 – disdetta novembre 2013 e rilascio entro maggio 2014



✓ Riduzione delle voci di spesa per locazioni passive, inclusa le spese di gestione stimate, da 3.115.350 Euro nel 2012 a 2.581.750 Euro nel 2013, per un risparmio pari a circa 533.600 Euro

anni	2011	2012	2013	2014
canoni locazione	2.661.000	2.709.000	2.245.000	1.811.000
spese gestione	399.150	406.350	336.750	271.650
totale	3.060.150	3.115.350	2.581.750	2.082.650





Adozione di un piano di razionalizzazione spazi

- ✓ Entrata in funzione CLE riallocazione spazi zona "centro"
 - il nuovo assetto degli spazi per le aule ha condotto ad una pianificazione delle attività didattiche a.a. 2013/14
 - disdetta di alcuni immobili in locazione passiva (vd p.8)
- ✓ Definizione di linee guida per la gestione degli spazi in uso agli uffici dell'Amministrazione Centrale (delibera CdA n. 2/2013/IV/1)
 - Ipotesi dismissione di ulteriori locali in locazione passiva:

Piazza Castello n. 113

Via Bogino n. 9 (Palazzo Graneri)

Corso S. Maurizio n. 31



Adozione di un piano di risparmio energetico

✓ Interventi su impianti per riscaldamento in anni passati hanno permesso una riduzione dei consumi termici per un importo annuo risparmiato totale pari a circa 1.300.000 Euro/anno².

✓ Riqualificazione energetica di Palazzo Nuovo: risparmio energetico stimato dell'ordine del 20 – 30 % annuo sui consumi di gas metano.



Considerazioni di sintesi

Stato dell'arte:

- ✓ adozione di un piano teso alla costante e progressiva riduzione degli oneri per fitti passivi e spese di gestione e monitoraggio delle ricadute in termini di indicatori della performance di Ateneo (ISEF . indice di indebitamento, etc.);
- ✓ adozione di un piano di razionalizzazione degli spazi e di linee guida tese ad individuare parametri standard per gli uffici della Amministrazione Centrale
- ✓ adozione di un Piano per il risparmio energetico di Ateneo
- ✓ adozione di un sistema di gestione unico ed integrato delle aule

Azioni future:

- ✓ definizione di un piano di interventi edilizi e ricognizione delle fonti di finanziamento per la riqualificazione delle strutture di Ateneo secondo criteri di priorità
- ✓ adozione, in sede di progettazione tecnica, di soluzioni e tecnologie idonee a garantire innovazioni e risparmi, flessibilità e modularità



Audit amministrativo



Approvazione attività previste per la predisposizione progetto di Internal Audit (delibera n. 6/2013/VII/13)

- ✓ Definizione macro-aree di svolgimento dell'audit sulle attività svolte da tutte le strutture di Ateneo e individuazione argomenti ritenuti prioritari:
 - modalità di utilizzo del fondo economale.
 - pagamenti fornitori / residui passivi
 - incassi crediti / residui attivi
 - valutazione della corretta trasmissione documentazione tra le varie strutture di Ateneo a seguito della riorganizzazione



Audit amministrativo

- ✓ Attività svolte:
 - Presentazione del progetto ai RAC
 - Estrazione e rielaborazione in remoto dei dati derivanti da estrazioni sul sistema contabile CIA
 - Incontri con alcune strutture di Ateneo (2 Dipartimenti, 1 Centro)
- ✓ Dai primi riscontri è emersa la necessità di formalizzare e omogeneizzare alcune procedure, anche attraverso la condivisione e l'accessibilità della documentazione, e approfondire alcuni temi:
 - gestione unica di Ateneo in materia di acquisti, appalti, forniture e servizi al fine di non superare i limiti di legge;
 - repertorio centralizzato delle convenzioni stipulate da tutte le strutture di Ateneo
 - condivisione di procedure in merito all'utilizzo delle firme digitali e alla conseguente archiviazione cartacea dei mandati



Audit progetti di ricerca

✓ Per legge, tutti i progetti PRIN dal 2009 e tutti i progetti FIRB non ancora conclusi alla data del 4/5/12 nonché quelli finanziati successivamente devono essere sottoposti a audit interni

✓ Violazioni di norme di legge e/o regolamentari accertate dal MIUR nell'audit di II livello comporta l'esclusione per cinque anni dai successivi bandi PRIN del responsabile dell'unità in caso di violazioni su singole rendicontazioni e dell'Università nel caso di frequenti irregolarità negli audit o di ripetute violazioni sul complesso delle rendicontazioni



Audit progetti di ricerca

- ✓ Costituzione GdL Audit con la partecipazione di:
 - -Soggetti competenti sulla gestione e rendicontazione dei programmi MIUR
 - -Soggetti competenti in materia contabile/fiscale
 - -Soggetti competenti in materia di personale
 - -Soggetti che abbiano (o che abbiano avuto) esperienza come Segretari di Dipartimento.

✓ Attività svolte:

- -Fase preparatoria (programma attività, predisposizione materiale documentale, organizzazione incontri di presentazione)
- -Incontri di presentazione ai Responsabili Scientifici e ai Responsabili Amministrativi di progetti PRIN e FIRB (rispettivamente a luglio e novembre)
- -Avvio attività di audit presso i Dipartimenti
- -Incontri periodici con il Direttore Generale per monitoraggio attività
- -Certificazione al MIUR dei risultati audit



Considerazioni di sintesi

Stato dell'arte:

- ✓ condivisione del progetto con gli organi di governo
- ✓ assistenza di esperti interni all'Ateneo nella fase di definizione delle macro-attività soggette ad audit
- √ avvio del piano di verifiche e monitoraggio dei risultati

Azioni future:

- ✓ progressiva integrazione delle funzioni dell'audit amministrativo e dell'audit di ricerca
- ✓ definizione di un piano di attività complementare ed integrato con il programma della trasparenza e del piano anticorruzione
- ✓ consolidamento e potenziamento dell'ufficio di audit
- ✓ definizione di un piano di interventi correttivi in esito alle attività di audit



2011
Programma Triennale
per la trasparenza e l'integrità

2013

Piano triennale di prevenzione della corruzione

I due piani collegano i temi della trasparenza con quelli della corruzione e vanno altresì a combinarsi con quelli della performance nel più ampio quadro dell'intera gestione del rischio



Attuazione del programma della trasparenza 2013

- ✓ Nei primi mesi del 2013 è stato attuato il programma della trasparenza 2013 ed è stato registrato un incremento nel tasso di attuazione del programma, passato dall'81% nel 2011, all'88% nel 2012 e infine al 92% nel 2013. Tale dato si riferisce agli adempimenti previsti dalla normativa previgente l'entrata in vigore del D.Lgs. 33/13.
- ✓ Il D.Lgs.33/13 è intervenuto modificando e integrando la normativa in tema di trasparenza da aprile 2013: gli obblighi di pubblicazione sono più che quadruplicati passando da 54 a circa 226.
- ✓ Il Programma Trasparenza 2013-2015, precedentemente adottato, non registra pertanto ancora le dinamiche e gli effetti dei nuovi obblighi di pubblicazione. Nonostante ciò, l'Ateneo ha stabilito di adeguarsi immediatamente al nuovo dettato del Decreto 33 procedendo alla pubblicazione delle informazioni richieste e adottando le misure organizzative più adeguate (creazione referenti TAC e gruppi di lavoro).



Attuazione del piano anticorruzione

✓ Realizzazione del piano anticorruzione che ha preso in considerazione gli ambiti interessati da potenziali rischi di corruzione, per quanto riguarda sia le attività amministrative sia quelle didattiche e scientifiche.

Prevede una serie di iniziative volte a prevenire fenomeni corruttivi nell'Ateneo:

- -formazione al personale
- attuazione e controllo delle decisioni idonee a prevenire il rischio di corruzione
- -monitoraggio del rispetto dei termini della conclusione dei procedimenti e dei rapporti tra l'amministrazione e i soggetti esterni
- obblighi di trasparenza.
- ✓ Approvazione del CdA a marzo 2013
- ✓ Pubblicazione sul sito di Ateneo e comunicazione a tutto il personale a maggio 2013.



Attuazione del piano anticorruzione

- ✓ Realizzazione delle procedure di monitoraggio controlli/verifiche anticorruzione in carico ai direttori
 - Predisposizione schede di automonitoraggio relative ai procedimenti che la L.190/12 individua quali attività con più elevato rischio di corruzione
 - Definizione della procedura
 - Comunicazione al CdA a fine 2013 dell'avvio della procedura di monitoraggio, rivolta in prima applicazione a 5 strutture estratte a sorte
 - Realizzazione monitoraggio sul rispetto dei tempi dei procedimenti per l'anno 2013
- Realizzazione del piano di formazione previsto dal programma anticorruzione
 - Definizione del programma del piano di formazione su trasparenza e anticorruzione, da erogare on line su piattaforma "Moodle" e realizzazione materiali del corso
 - Individuazione personale destinatario del corso (docente e t.a.) e personale tenuto a fare il test di valutazione finale (t.a.)
 - -Realizzazione eventi formativi ("Giornata della trasparenza" 27 giugno 2013, workshop e altri incontri di approfondimento)



Considerazioni di sintesi

Stato dell'arte:

- ✓ adozione del piano della trasparenza e del piano anticorruzione e monitoraggio dello stato di attuazione del programma
- ✓ formazione ed informazione periodica con il coinvolgimento degli stakeholder nelle iniziative di diffusione dei risultati sullo stato di attuazione del programma trasparenza
- ✓ costituzione di una rete di referenti amministrativi nelle strutture di didattica, ricerca e di servizi

Azioni future:

- ✓ semplificazione dei processi di raccolta dati ed informazioni richiesti dalla normativa
- √integrazione con le attività di audit interno
- √ valorizzazione delle attività svolte in tale contesto e delle informazioni raccolte in una logica di analisi a supporto delle decisioni degli organi di governo, di semplificazione e riduzione dei costi.