



UNIVERSITÀ DEGLI STUDI DI TORINO

Giornata della Trasparenza 2020

Il PTPCT, la sua attuazione e la trasparenza nell'anno dell'emergenza sanitaria

Dott.ssa Adriana BELLI

Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza dell'Università di Torino





L'attuazione del Piano triennale della prevenzione della corruzione e della trasparenza (PTPCT) 2020/2022

Una parte delle misure previste dal PTPCT al fine di prevenire fenomeni corruttivi sono le misure cd «generali», di carattere continuativo/periodico: rappresentano misure obbligatoriamente richieste dalla normativa, sul piano organizzativo e comportamentale, che l'Ateneo ha adottato nel tempo e che si pongono, quindi, in continuità con quanto già in essere





Formazione

Alcuni dati

2019	Hanno completato il corso online superando la prova di valutazione finale n. 1.300 utenti (di cui 1.040 personale tecnico amministrativo, 245 personale docente e ricercatore, 15 personale con altra tipologia contrattuale)
2020	Attivate ulteriori 2 edizioni del corso; periodo aperture: II edizione dal 3/2 al 7/6 2020 III edizione (riservata a personale neoassunto) dal 28/4 al 20/7 In totale 83 persone hanno concluso il corso superando la prova finale

dati forniti dall'UP Formazione





Conflitto di interessi – ambito Personale

Obbligo di astensione

Applicazione Codice di comportamento dell'Ateneo: acquisizione di autodichiarazione dal personale ai sensi dell'art. 15 "Comunicazione degli interessi finanziari e conflitti d'interesse":

2018: Direzioni pilota

2019: Tutte le altre Direzioni

2020: dichiarazione a regime con cadenza biennale (prossima acquisizione 2021)
acquisizione tempestiva in presenza di nuove assunzioni e/o trasferimenti

2018:

Direzione Affari Generali –
Direzione Edilizia – Direzione
Generale – Direzione SIPE

2019:

Tutte le altre Direzioni

2020:

Acquisizione da nuovi assunti e
trasferimenti
A regime tutte le Direzioni a
cadenza biennale



Conflitto di interessi: ambito Contratti pubblici

Rapporti con i fornitori

La RPCT ha predisposto un'Informativa destinata ai fornitori dell'Ateneo e ai soggetti che entrano in contatto con l'Università secondo le procedure previste dal Codice dei contratti pubblici di lavori, forniture e servizi, dove si rappresenta che sono loro applicabili sia i Codici di comportamento (nazionale e dell'Ateneo) sia il Piano anticorruzione, e che nei loro confronti i dipendenti dell'Ateneo sono tenuti agli obblighi previsti dai medesimi.

L'informativa, da consegnare ai soggetti citati contestualmente alla richiesta del preventivo/offerta o all'emissione del buono d'ordine (a seconda della procedura adottata), ovvero allegata ai bandi (laddove si segua procedura che prevede pubblicazione di bando), è stata condivisa nell'anno 2018 con i Referenti TAC, ed adottata da tutte le Direzioni competenti per materia





Conflitto di interessi: ambito Concorsi

Autodichiarazioni componenti delle commissioni

Nell'anno 2019, a seguito dell'entrata in vigore del nuovo "Regolamento per la disciplina delle chiamate di professori di prima e seconda fascia e di ricercatori a tempo determinato ai sensi della legge 30 dicembre 2010, n. 240" con D.R. n. 5050 del 26/11/2019, la Direzione AIPQV ha aggiornato i moduli secondo le disposizioni del nuovo regolamento.

Al fine di migliorare l'attenzione alle ulteriori cause di conflitti di interessi collegate alle forme di collaborazione professionale e scientifica sono stati rivisti i modelli di autodichiarazione messi a disposizione delle commissioni di concorso prevedendo un'apposita dichiarazione di non avere rapporti di collaborazione con i candidati, che presentino caratteri di sistematicità, stabilità, continuità tali da dar luogo ad un sodalizio professionale.





Incarichi extra-istituzionali

Sensibilizzate tutte le Direzioni sulla corretta acquisizione delle autodichiarazioni a corredo della richiesta di autorizzazione allo svolgimento di incarichi extraistituzionali



Tutte le Direzioni hanno attuato la misura

Nel 2019 è stata inoltre realizzata una verifica delle autodichiarazioni di insussistenza di conflitti di interesse, sotto forma di dichiarazione dell'interessato del permanere dell'assenza di cause di conflitto di interesse, su un campione del 10% degli incarichi che alla data del 31/12/2019 risultavano avere una durata superiore a 6 mesi



Dalla teoria alla pratica – Due esempi concreti di Misure «specifiche»

Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza 2020-2022 | 38

4. Misure di prevenzione della corruzione obbligatorie ed ulteriori

Le misure che l'Ateneo adotta al fine di prevenire fenomeni corruttivi rispondono non solo all'osservanza degli obblighi derivanti da normative in materia, ma anche ad esigenze di performance organizzativa e di ambiti specificamente individuati di semplificazione, standardizzazione, pianificazione e trasparenza di processi di notevole complessità tecnica e organizzativa. Sono:

misure generali, di carattere continuativo/periodico; rappresentano misure obbligatoriamente richieste

**Linee guida iter
procedurale
per la redazione e la
stipulazione di Atti
Convenzionali volti al
perseguimento delle
finalità istituzionali
dell'Ateneo**

**Obiettivi
di performance
2020**

**Linee guida operative
per l'applicazione del
regolamento premialità
al personale tecnico-
amministrativo**



ANAC

- ✓ *Ha comunicato, nel corso della Giornata Nazionale annualmente dedicata ai RPCT, che nell'anno 2020 il Piano Nazionale non sarebbe stato adottato*
- ✓ *Ha differito, con comunicato del 2 dicembre, al 31 marzo 2021 il termine ultimo per la predisposizione e la pubblicazione dei Piani Triennali per la prevenzione della corruzione e la trasparenza 2021-2023 e della Relazione annuale 2020*





- ✓ Ha pubblicato, nel mese di febbraio 2020, un ampio report tratto da un questionario inviato ai RPCT di un campione di città capoluogo, città metropolitane, Università, Regioni e società partecipate dai Ministeri.

L'obiettivo del monitoraggio conoscitivo era «rilevare le modalità con cui si pone nella pratica la richiesta di trasparenza a sette anni dall'entrata in vigore del d.lgs. 33/2013 e quali potranno essere i suoi futuri sviluppi».

Il report è consultabile alla pagina

<http://www.anticorruzione.it/portal/public/classic/home/RisultatoRicerca?id=7c9e16c10a7780421764d89dcec21c90&search=monitoraggio+conoscitivo>





Monitoraggio conoscitivo sulla “esperienza della trasparenza”. Survey strutturate rivolte ai RPCT di un campione qualificato di Amministrazioni - Febbraio 2020



Progetto Trasparenza

Monitoraggio conoscitivo sulla “esperienza della trasparenza”

Survey strutturate rivolte ai RPCT di un campione qualificato di Amministrazioni

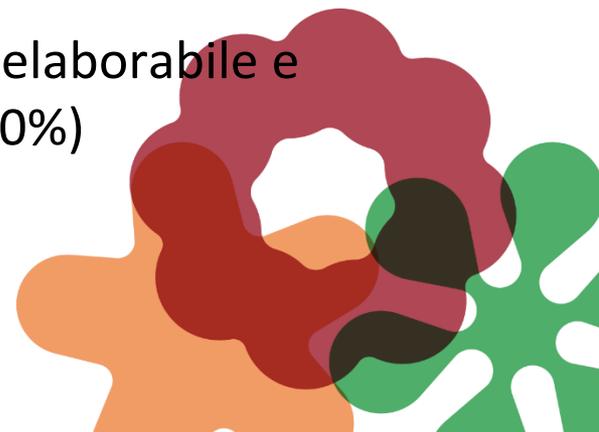




Il report, che illustra gli esiti di questa prima indagine conoscitiva condotta dall'Autorità, contiene anche focus dedicati alle singole tipologie di amministrazioni interpellate.

In particolare per le **Università**, con riferimento ai contenuti all'interno della sezione «Amministrazione trasparente» è stato rilevato, rispetto alle altre tipologie di amministrazioni campionate, il dato più alto riferito alle percentuali di:

- categorizzazione dei contenuti (percentuale media di circa il 74%), quale modalità adottata per agevolare ai cittadini la reperibilità dei documenti;
- pubblicazione dei contenuti in formato aperto, elaborabile e riutilizzabile (percentuale media pari a oltre il 90%)





La gestione nella fase dell'emergenza sanitaria

L'emergenza sanitaria nel corso del 2020 ha segnato rilevanti modifiche sulla disciplina di alcuni procedimenti e disposizioni quali appalti, assunzioni, modalità di lavoro, procedimenti amministrativi in generale, con conseguente impatto su tutte le pubbliche amministrazioni





La gestione dell'attività amministrativa e la erogazione dei servizi è stata costantemente caratterizzata da

- ✓ Complessità
- ✓ Incertezza
- ✓ Attenzione alle finalità istituzionali





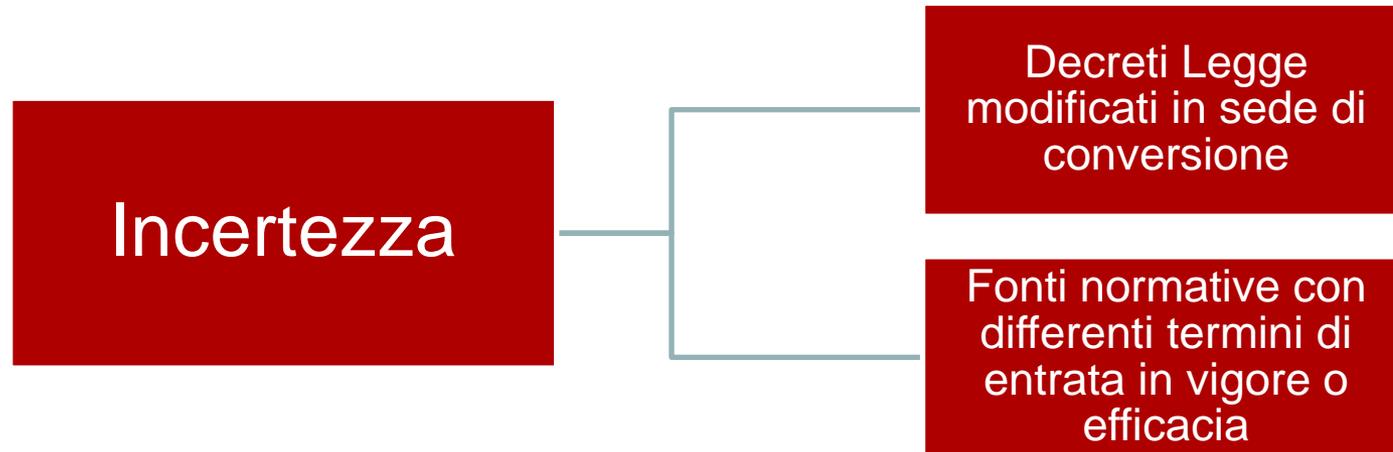
Complessità

Pluralità di fonti normative: Decreti Legge e Leggi di conversione, DPCM, Ordinanze del Capo della Protezione Civile, Ordinanze Regionali,

Numerosità: In 8 mesi di emergenza sanitaria (23 febbraio – 23 ottobre) sono stati pubblicati 244 documenti ufficiali che hanno trattato la materia lavoro, di cui solo dal Parlamento e Governo n. 7 Leggi; n. 15 Decreti Legge; n. 21 D.P.C.M.; n. 19 Protocolli anti-contagio
(fonte: rassegna normativa CODAU mese di ottobre).

Dal 23 ottobre al 14 dicembre altri 5 Decreti Legge e 3 DPCM







La necessità di mantenere l'attenzione a soddisfare le finalità istituzionali, nonostante e durante la situazione emergenziale, ha comportato l'adozione/adequamento di Regolamenti e Linee-guida per gestire :

- Lo svolgimento di **concorsi e procedure selettive in modalità telematica** (*Regolamento per lo svolgimento dei colloqui in modalità telematica delle procedure selettive per la chiamata professori I e II fascia e di ricercatori nel periodo di contenimento del contagio Covid 19 - D.R. n. 1566 del 4/5/2020; Regolamento per le modalità di svolgimento dei colloqui/prove orali delle procedure selettive per Personale Tecnico-Amministrativo nel periodo dell'emergenza Covid-19» - D.R. n. 1633 del 12/5/2020*)
- Lo svolgimento in **modalità telematica delle sedute degli Organi collegiali** (*Regolamento temporaneo per lo svolgimento in modalità telematica delle sedute del Consiglio di Amministrazione dell'Università degli Studi di Torino - D.R.U. n. 1733 del 20/05/2020; Regolamento temporaneo per lo svolgimento in modalità telematica delle sedute del Senato Accademico - D.R.U. n. 1590 del 06/05/2020*)
- La **didattica a distanza**, mediante diversi provvedimenti concomitanti con le norme succedutesi nel tempo, per i quali si rinvia all'approfondimento dedicato

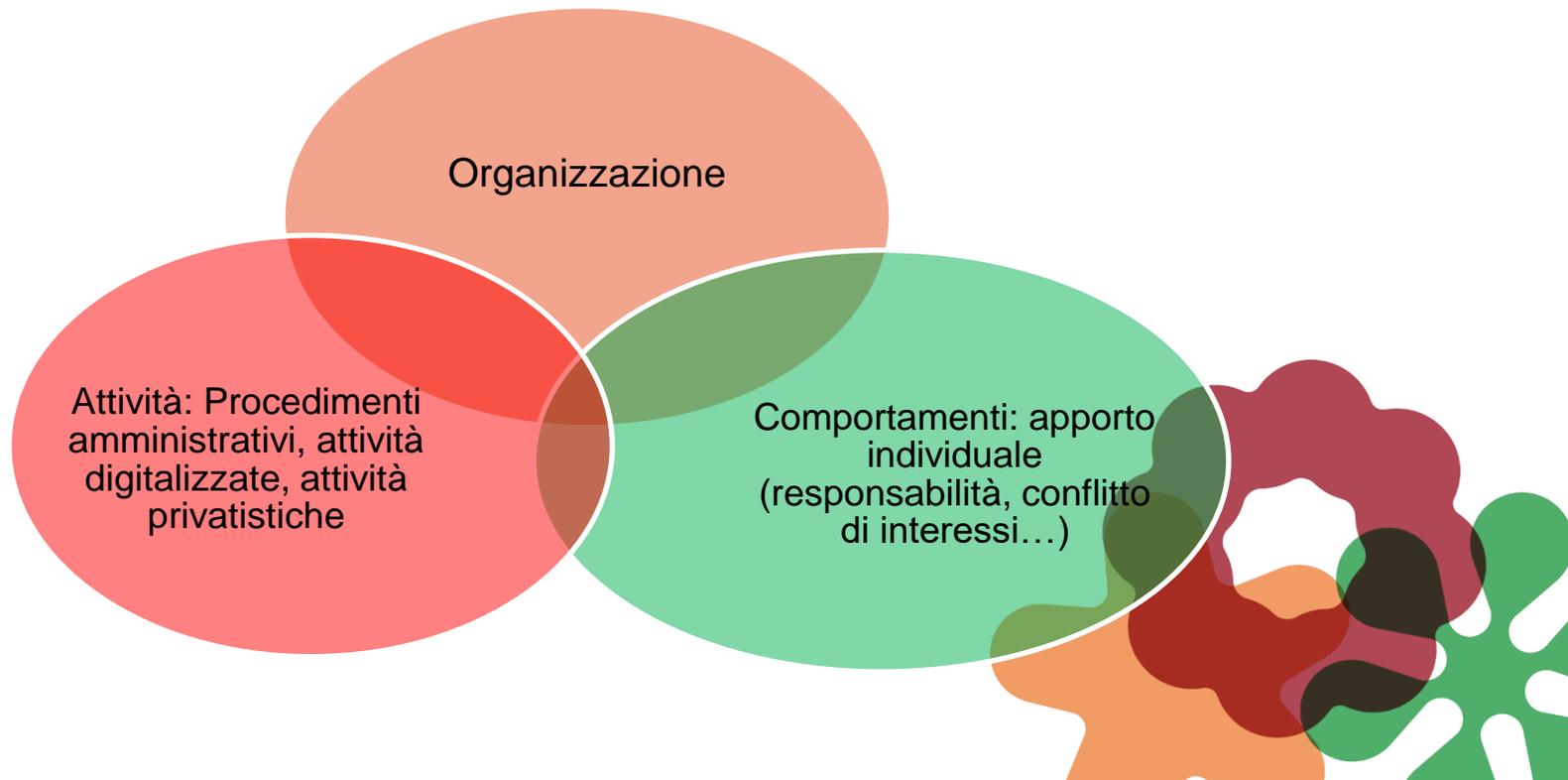




Il processo

«Insieme delle risorse strumentali utilizzate e dei comportamenti attuati da persone fisiche o giuridiche finalizzati alla realizzazione di una procedura determinata. In altre parole, è il chi fa che cosa»

Fonte: Gianni Penzo Doria. Good Practice incontra Procedamus. Milano Bicocca, 23 maggio 2017





Il procedimento amministrativo

«Insieme di una pluralità di atti e di operazioni funzionalmente collegati e preordinati al perseguimento del medesimo fine, consistente nell'adozione di un provvedimento amministrativo perfetto ed efficace»

Fonte: Regolamento di Ateneo di attuazione della legge 7 agosto 1990, n. 241, in materia di procedimenti amministrativi e di accesso ai documenti amministrativi (D.R. n. 4115 del 30/11/2017), pubblicato alla pagina <https://www.unito.it/ateneo/statuto-e-regolamenti/regolamenti-procedimenti>

*Nella stessa pagina è disponibile la **Tabella dei procedimenti amministrativi di competenza delle strutture dell'Ateneo**, aggiornata con D.R. n. 2853 del 26/08/2020*





Procedimenti amministrativi - 1

Nella prima fase di emergenza, sono stati sospesi i termini relativi ai procedimenti amministrativi per il periodo dal 23 febbraio al 15 maggio (artt. 103 del D.L. 18/2020 e 37 del D.L. 23/2020)



Ai fini del computo dei termini relativi allo svolgimento di procedimenti amministrativi su istanza di parte o d'ufficio, pendenti alla data del 23 febbraio 2020 o iniziati successivamente a tale data, non si teneva conto del periodo compreso tra la medesima data e quella del 15 maggio 2020

Ricadute pratiche anche su Richieste di accesso e Pubblicazione dati

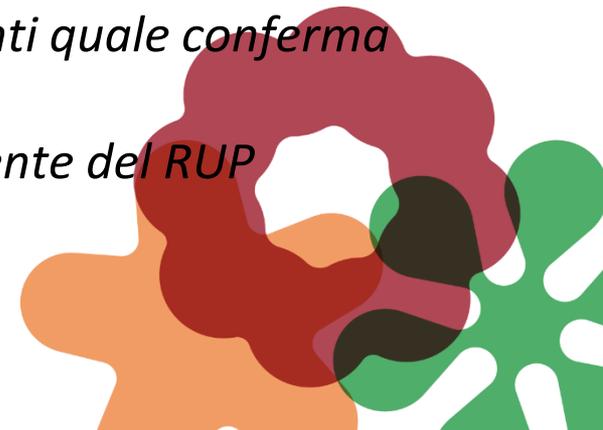


Cosa significa oggi

1) *Dal 15 maggio non opera più la sospensione dei termini*

Punti di attenzione:

- *Il rispetto dei termini rientra nelle misure generali di trasparenza e prevenzione della corruzione*
- *Il rispetto dei termini come elemento di buona amministrazione e la verifica della completezza dell'iter dei procedimenti quale conferma della regolare istruttoria*
- *Il rispetto dei termini quale comportamento diligente del RUP*





2) La situazione di emergenza non ha determinato automaticamente una revisione semplificata dell'istruttoria dei procedimenti amministrativi

Punti di attenzione:

- *la completezza delle fasi procedurali (propositive, consultive, deliberative, etc:) previste per ciascun procedimento;*
- *la completa acquisizione di atti e documenti inerenti il procedimento;*
- *la eventuale mancanza di elementi istruttori va confrontata con le disposizioni della normativa vigente (anche interna) che ne supporti le ragioni*
- *La corretta conservazione degli atti, la corretta tenuta e compilazione dei registri,*

Per un approfondimento sull'accesso, si veda intervento del prof. Foà su «Trasparenza dell'amministrazione, accesso civico generalizzato e protezione dei dati personali» alla Giornata Trasparenza 2020 dell'INAIL, <https://www.youtube.com/watch?v=Nh8S6NgOt-E>





Procedimenti amministrativi - 2

Nella seconda fase dell'emergenza il legislatore è tornato sulla materia in maniera ben più penetrante con il D.L. 16 luglio 2020, n. 76 (c.d. ***Decreto Semplificazioni***) convertito con Legge 11 settembre 2020, n. 120, che ha modificato in più parti la Legge 241/90

Particolarmente rilevante per lo scenario futuro l'inserimento del comma 4 bis all'art. 2





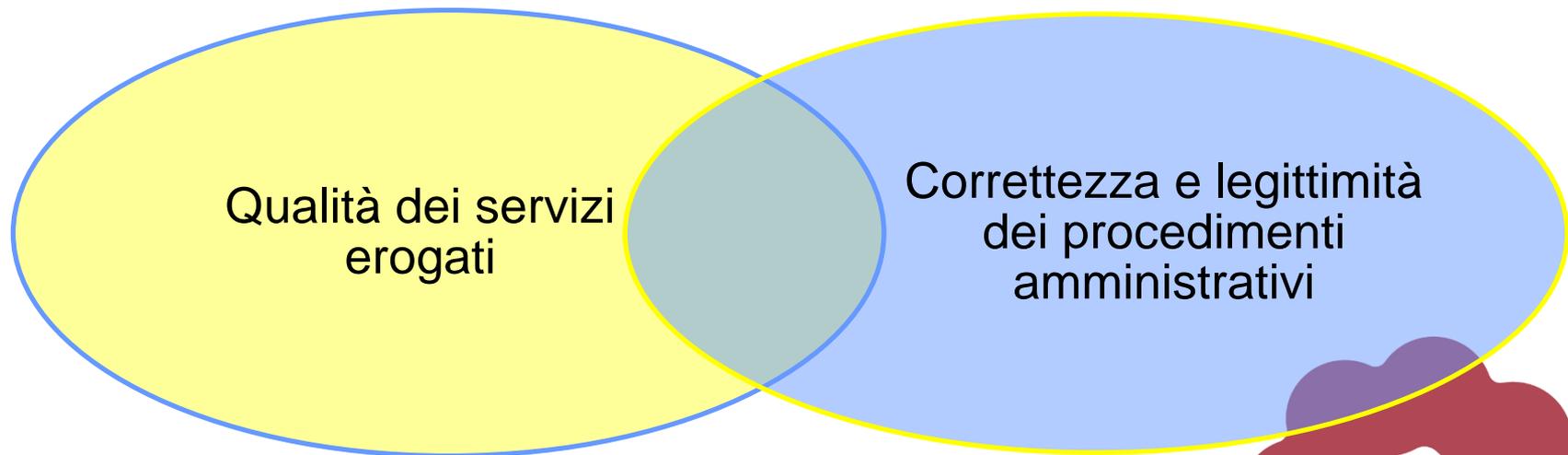
*«Le pubbliche amministrazioni **misurano e pubblicano** nel proprio sito internet istituzionale, nella sezione "Amministrazione trasparente", i **tempi effettivi di conclusione dei procedimenti amministrativi** di maggiore impatto per i cittadini e per le imprese, **comparandoli con i termini previsti dalla normativa vigente**. Con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri, su proposta del Ministro per la pubblica amministrazione, previa intesa in Conferenza unificata di cui all'articolo 8 del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281, sono definiti modalità e criteri di misurazione dei tempi effettivi di conclusione dei procedimenti, nonché le ulteriori modalità di pubblicazione di cui al primo periodo.»*





Il DL Semplificazioni convertito indica un disegno di cambiamento che si completerà con l'adozione di apposito DPCM e che sembra ricondurre alla finalità di Trasparenza tempi e termini

Carta dei servizi e Tabella dei procedimenti amministrativi





I nostri contatti

trasparenza@unito.it

per presentare istanze e richieste di pubblicazione di dati obbligatori, chiedere la rettifica di dati già pubblicati qualora inesatti e/o incompleti <http://www.unito.it/ateneo/amministrazione-trasparente>

anticorruzione@pec.unito.it

per segnalare situazioni di anomalia e/o che configurino la possibilità di un rischio probabile di corruzione; tali segnalazioni saranno trattate con la massima riservatezza <http://www.unito.it/ateneo/amministrazione-trasparente/altri-contenuti-corruzione>





Grazie per l'attenzione

Documento a cura dello Staff Supporto Amministrativo di Direzione, Trasparenza e Anticorruzione

Le presenti slide sono disponibili sul sito www.unito.it al percorso Amministrazione trasparente/Disposizioni generali/Piano triennale della prevenzione della corruzione e della trasparenza/Giornate della trasparenza

