



PUNTI ORGANICO 2021 POSIZIONAMENTO DI UNITO

- dicembre 2021 -

Fonti:

D.M. 1096 del 24 settembre 2021; decreti ministeriali relativi alle assegnazioni degli anni precedenti

Staff Innovazione, Programmazione e Sviluppo Attività Istituzionali



UNIVERSITA' DEGLI STUDI DI TORINO

Direzione Attività Istituzionali, Programmazione, Qualità e Valutazione

INDICE

1. PREMESSA	3
2. RIASSUNTO DEI RISULTATI PRINCIPALI.....	3
3. LE DUE MODALITA' DI ASSEGNAZIONE DEI PUNTI ORGANICO 2021	4
Box 1. I due indicatori stabiliti dalla normativa per la ripartizione dei punti organico.....	4
4. PUNTI ORGANICO UNITO 2021	6
5. PUNTI ORGANICO "PREMIALI": ANALISI DI ENTRATE E SPESE	8
5.1 <i>Analisi delle entrate nette</i>	8
5.2 <i>Analisi delle spese di personale e degli oneri di ammortamento</i>	9
Box 2. Indicatori di "spese di personale" e di "sostenibilità economico-finanziaria": dati in leggero miglioramento	11
6. PUNTI ORGANICO PREMIALI: ANALISI DEI RISULTATI	12
Box 3. Alcuni modi alternativi per valutare la performance degli atenei	14
7. CONCLUSIONI	15
8. INDICAZIONI PER IL 2022.....	16



1. PREMESSA

Il D.M. 1096/2021 ha stabilito le modalità di ripartizione dei punti organico relativi al 2021 attribuiti a ciascun ateneo italiano.

In questo documento si analizza l'attribuzione di punti organico all'Università di Torino e suo il posizionamento rispetto ad atenei con cui si conduce abitualmente il confronto: in primo luogo, Milano statale e Padova, a cui si aggiungono Bologna, Firenze, Napoli Federico II, Roma "La Sapienza", i politecnici di Milano e di Torino.

2. RIASSUNTO DEI RISULTATI PRINCIPALI

Nel 2021, l'Università di Torino ha ottenuto **79,8 punti organico complessivi**, di cui **29,08 base** e **50,72 premiali**, con un **turn over del 137%**. Il risultato è positivo ma inferiore a quello del 2020 e a quello del 2019, quando l'Ateneo ottenne, rispettivamente, 85 e 96 punti organico. Rispetto al dato 2020, il risultato è dovuto:

- in piccola parte, al fatto che l'Ateneo ha registrato un **minor numero di cessazioni** rispetto all'anno precedente: 58,15 punti organico da cessazioni contro 60,95, che sono valsi all'ateneo 29,8 punti organico base contro i 30,48 del 2020
- soprattutto al fatto che l'Ateneo, nonostante abbia **aumentato il proprio margine** tra entrate e uscite (passando da 63 milioni del 2020 a quasi 68 del 2021), lo abbia fatto **in misura inferiore alla media nazionale**: l'incremento del margine di UniTo è del 7,5%, quello medio nazionale arriva a ben il 18%. Questa dinamica ha comportato la riduzione del peso sul sistema, che è passato da 5,58% a 5,06%, e un'assegnazione di 50,72 punti organico premiali contro i 54,72 del 2020.

Il margine dell'Università di Torino [entrate complessive nette – (spese di personale + oneri di ammortamento)] è aumentato a causa di un **incremento delle entrate superiore all'incremento delle spese**. Anche a livello di sistema universitario le entrate complessive nette sono aumentate, ma le spese di personale a carico di ateneo + gli oneri di ammortamento sono rimaste sostanzialmente inalterate, generando così un aumento considerevole del margine.

Il risultato ottenuto dall'Ateneo nell'assegnazione di punti organico è dunque **positivo** (quasi 80 punti organico con un turn over del 137%) ma i dati vanno letti con attenzione: le spese di personale sono aumentate mentre a livello nazionale sono rimaste sostanzialmente stabili.



3. LE DUE MODALITA' DI ASSEGNAZIONE DEI PUNTI ORGANICO 2021

Il metodo utilizzato dal MUR per l'attribuzione dei punti organico 2021 è analogo a quello impiegato negli ultimi anni. Le modalità di attribuzione dei punti organico sono **due**:

1. alla **prima modalità** accedono tutti gli atenei ed è basata esclusivamente sulle **cessazioni dal servizio** intervenute l'anno precedente. Anche nel 2021, come avviene ormai dal 2017, il MUR ha stabilito che si attribuisca – a ciascun ateneo – il 50% dei punti organico derivanti dalle cessazioni intervenute, nello stesso ateneo, nel 2020 (questi sono definiti punti organico “base”).
2. la **seconda modalità** è riservata ai soli atenei che abbiano entrambi gli indicatori stabiliti dalla normativa con valori entro le soglie stabilite (Box. 1). Essa prevede una *redistribuzione* su base nazionale dei punti organico resi disponibili a seguito di cessazioni intervenute a livello di sistema universitario (al netto dei punti organico “base” già assegnati), sulla base del peso degli atenei nel **margin**e, ovvero nella differenza tra entrate e spese. Questi punti organico sono definiti “premiati”. Nel 2021, come avviene dal 2018, il MUR ha stabilito che venga redistribuito il 100% dei punti organico disponibili a livello nazionale (sempre al netto dei punti organico base assegnati con la prima modalità).

Box 1. I due indicatori stabiliti dalla normativa per la ripartizione dei punti organico

I due indicatori su cui si valuta la partecipazione degli atenei a entrambe le modalità di assegnazione oppure solo alla prima (ovvero a un determinato *regime assunzionale* piuttosto che a un altro) sono i seguenti:

a) **Indicatore spese di personale** = entrate correnti/spese di personale a carico di ateneo

in cui:

- spese di personale a carico di ateneo: spese di personale – finanziamenti esterni per spese di personale
- entrate correnti: FFO + programmazione triennale + tasse studentesche

b) **Indicatore di sostenibilità finanziaria** = 82% entrate correnti nette /spese di personale a carico di ateneo + oneri di ammortamento

in cui:

- entrate correnti nette: (FFO + programmazione triennale + tasse studentesche) – fitti passivi
- spese di personale a carico di ateneo + oneri di ammortamento: (spese di personale – finanziamenti esterni per spese di personale) + oneri di ammortamento

Inoltre, il **margin**e si calcola in questo modo:

- $\text{margin}e = 82\% \text{ delle entrate correnti nette} - (\text{spese di personale a carico dell'ateneo} + \text{oneri di ammortamento})$



La Tab. 1 schematizza le due modalità di attribuzione ed esplicita le soglie stabilite dalla normativa nei valori dei due indicatori.

Tab. 1 Metodologia di assegnazione dei punti organico 2021

Casi	Valore degli indicatori	Assegnazione di punti organico "base"	Assegnazione di punti organico "premiati"
Caso a)	Indicatore spese del personale > = 80% oppure Indicatore di sostenibilità economico-finanziaria < 1	50% dei punti organico derivanti dalle cessazioni di ateneo intervenute nel 2020	Nessuno
Caso b)	Indicatore spese del personale < 80% e Indicatore di sostenibilità economico-finanziaria ≥ 1	50% dei punti organico derivanti dalle cessazioni di ateneo intervenute nel 2020	I soli atenei con entrambi gli indicatori entro le soglie stabilite partecipano alla ripartizione del 100% dei punti organico da cessazioni intervenute a livello di sistema nel 2020 (al netto dei punti organico "base" già assegnati), ripartiti sulla base del peso del singolo ateneo nel "margine", ovvero 82% delle entrate nette – (spese di personale a carico di ateneo + oneri di ammortamento)

Fonte: D.M. 1096/2021

Mentre l'attribuzione dei punti organico "base" dipende esclusivamente dalle cessazioni intervenute, a livello di ateneo, nell'anno precedente, l'assegnazione dei punti organico "premiati" avviene moltiplicando il peso di ciascun ateneo nel "margine" per il numero di punti organico che si rendono disponibili a seguito di cessazioni a livello nazionale.

La Tab. 2 riassume le due modalità di attribuzione e il numero dei punti organico distribuiti nel periodo 2016 - 2021. Nel 2021, il totale dei punti organico derivanti da cessazioni (verificatesi a livello di sistema nel 2020) è stato pari a 2.004,94. Ne consegue che il numero di punti organico "base", riconosciuti a tutti gli atenei, a prescindere dal valore degli indicatori e sulla base delle sole cessazioni, è stato di 1.002,47; il totale dei punti organico "premiati" è stato anch'esso di 1.002,47. Come risulta dalla Tab. 2, le facoltà assunzionali complessive risultano lievemente superiori a quelle del 2020 ma inferiori a quelle del 2019.

Da notare che, nel 2021, **tutti gli atenei** e le istituzioni a fini speciali hanno rispettato i parametri previsti dalla normativa e **rientrano nel regime assunzionale più favorevole**.

Tab. 2 Punti organico "base" e "premiati", sulla base dei punti organico disponibili a seguito di cessazioni

Punti organico	2021	2020	2019	2018	2017	2016
Totale dei punti organico derivanti da cessazioni a livello di sistema	2.004,94	1.961,03	2.223,03	2.038,54	1.907,71	1.989,45
Totale dei punti organico "base" (sulla base delle cessazioni a livello di ateneo)	$(2.004,94 * 0,5)$ 1.002,47	$(1.961,03 * 0,5)$ 980,52	$(2.223,03 * 0,5)$ 1.111,52	$(2.038,54 * 0,5)$ 1.013,97¹	$(1.907,71 * 0,5)$ 953,86	$(1.989,45 * 0,3)$ 596,84
Totale dei punti organico "premiati" (sulla base del peso degli atenei nel "margine")	$[(1 * 2.004,94) - 1.002,47]$ 1.002,47	$[(1 * 1.961,03) - 980,52] = 980,52$	$[(1 * 2.223,03) - 1.111,52]$ 1.111,52	$[(1 * 2.038,54) - 1.013,97]$ 1.024,57	$[(0,8 * 1.907,71) - 953,86] = 572,31$	$[(0,6 * 1.989,45) - 596,84] = 596,83$
Totale dei punti organico distribuiti	2.004,94	1.961,03	2.223,03	2.038,54	1.526,17	1.193,68

Fonte: tabelle allegate ai decreti di assegnazione dei punti organico

¹ Il dato non corrisponde al 50% dei punti organico da cessazioni ed è dovuto al fatto che, nel 2018, l'Università di Cassino ha avuto un indicatore spese di personale > 90%; per questa ragione, non ha potuto beneficiare dei punti organico base, i quali sono confluiti nei punti organico premiati e ripartiti tra gli altri atenei.



4. PUNTI ORGANICO UNITO 2021

Nel 2021 l'Università di Torino ha ottenuto, nel complesso **79,80 punti organico**, di cui 29,08 punti organico base e 50,72 punti organico premiali. Si tratta del dato più basso dal 2018 a questa parte. Il dato è inferiore a quello di Milano e di Padova.

Tab. 3 Totale dei punti organico assegnati all'Università di Torino e agli atenei di confronto

Ateneo	Totale punti organico 2021	Totale punti organico 2020	Totale punti organico 2019	Totale punti organico 2018
Bologna	121,10	146,05	138,92	119,00
Firenze	80,97	73,43	85,95	71,21
Milano	88,55	86,10	100,35	100,72
Politecnico di Milano	79,58	79,93	85,94	74,05
Napoli Federico II	99,95	98,54	132,05	118,52
Padova	82,00	77,66	88,38	78,69
Roma La Sapienza	158,83	146,35	172,87	146,06
Torino	79,80	85,20	96,54	94,78
Politecnico di Torino	32,10	26,21	31,17	34,78
Totale sistema univ.	2.004,94	1.961,04	2.223,04	2.038,54

Fonte: tabelle allegate ai decreti di assegnazione dei punti organico

Nel 2021 l'Università di Torino ha registrato cessazioni per un totale di 58,15 punti organico, che sono valsi all'ateneo **29,08 punti organico base** (il 50% dei punti organico da cessazioni). Le cessazioni dal servizio sono inferiori rispetto a quelle di Padova e di Milano, con la conseguenza che anche i punti organico base sono inferiori a quelli dei due atenei concorrenti (Tab. 4).

Tab. 4 Assegnazione dei punti organico "base"

Ateneo	Punti organico base (50% cessazioni anno precedente)			Peso sul sistema nei punti organico base (%)		
	2020	2019	2018	2020	2019	2018
Bologna	52,52	52,48	63,23	5,24	5,35	5,69
Firenze	47,65	40,03	46,68	4,75	4,08	4,20
Milano	35,76	37,48	38,41	3,57	3,82	3,46
Politecnico di Milano	19,48	16,33	16,40	1,94	1,66	1,48
Napoli Federico II	56,28	50,85	73,93	5,61	5,19	6,65
Padova	38,65	38,00	42,18	3,86	3,88	3,79
Roma La Sapienza	96,91	90,65	105,80	9,67	9,25	9,52
Torino	29,08	30,48	33,80	2,90	3,11	3,04
Politecnico di Torino	13,88	11,15	12,83	1,38	1,14	1,15
Totale sistema univ.	1.002,47	980,52	1.111,52	100,00	100,00	100,00

Fonte: tabelle allegate ai decreti di assegnazione dei punti organico

Nel 2021, a fronte di poco più di 1.000 punti organico disponibili per la ripartizione dei punti organico "premiati", l'Università di Torino ne ha ottenuti **50,72**, un dato inferiore a quello del 2020 e a quello del 2019. L'Ateneo ha ottenuto un numero di punti organico premiali superiore a quello di Padova ma inferiore a quello di Milano.



UNIVERSITA' DEGLI STUDI DI TORINO

Direzione Attività Istituzionali, Programmazione, Qualità e Valutazione

Tab. 5 Assegnazione dei punti organico "premiati"

Ateneo	Punti organico premiali 2021		Punti organico premiali 2020		Punti organico premiali 2019	
Bologna		68,58		93,57		75,69
Firenze	100% delle cessazioni 2020 a livello di sistema MENO totale dei punti organico base (somma del 50% delle cessazioni di ciascun ateneo) = 1.002,47	33,32	100% delle cessazioni 2019 a livello di sistema MENO totale dei punti organico base (somma del 50% delle cessazioni di ciascun ateneo) = 980,52	33,4	100% delle cessazioni 2018 a livello di sistema MENO totale dei punti organico base (somma del 50% delle cessazioni di ciascun ateneo) = 1.111,52	39,27
Milano		52,80		48,62		61,94
Politecnico di Milano		60,10		63,6		69,54
Napoli Federico II		43,68		47,69		58,12
Padova		43,35		39,66		46,2
Roma La Sapienza		61,93		55,7		67,07
Torino		50,72		54,72		62,74
Politecnico di Torino		18,22		15,06		18,34
<i>Totale sistema univ.</i>		<i>1.002,47</i>		<i>980,52</i>		<i>1.111,52</i>

Fonte: tabelle allegate ai decreti di assegnazione dei punti organico

Quali sono le ragioni che hanno portato all'assegnazione dei 50,72 punti organico premiali? E quali sono i dati di bilancio utilizzati dal MUR per l'algoritmo di calcolo?



5. PUNTI ORGANICO "PREMIALI": ANALISI DI ENTRATE E SPESE

Al fine di ottenere un buon risultato nell'aggiudicazione dei punti organico premiali, gli atenei hanno **interesse a massimizzare il valore del "margine"**, ovvero a massimizzare le entrate nette e a minimizzare la somma costituita da spese di personale e oneri di ammortamento. Per questa ragione, analizziamo separatamente le voci di entrata e le voci di spesa utilizzate nel calcolo.

5.1 Analisi delle entrate nette

Le entrate nette sono costituite dalla differenza tra entrate correnti (FFO, programmazione triennale, tasse studentesche) e fitti passivi. Nel 2021 l'Università di Torino è riuscita a incrementare le proprie entrate di 12 milioni di € circa, passando da 374 a 386 milioni di €, un incremento del 3%, inferiore a quello fatto da registrare da Padova e da Milano (Tab. 6) ¹.

Tab. 6 Totale delle entrate correnti (FFO, programmazione triennale, tasse degli studenti)

Ateneo	2021		2020		2019		2018	
	Entrate 2020 (€)	complessive	Entrate 2019 (€)	complessive	Entrate 2018 (€)	complessive	Entrate 2017 (€)	complessive
Bologna	538.298.929		556.847.016		507.366.873		503.109.129	
Firenze	301.345.316		296.411.166		293.072.793		284.399.620	
Milano	390.383.377		376.639.227		375.894.398		368.742.421	
Politecnico di Milano	309.946.558		295.989.567		286.740.866		281.017.068	
Napoli Federico II	435.555.848		429.192.998		427.900.840		413.469.599	
Padova	412.648.886		393.293.129		382.003.485		373.869.142	
Roma La Sapienza	610.956.393		597.307.719		598.989.147		609.610.463	
Torino	386.278.168		373.925.011		362.612.419		352.356.166	
Politecnico di Torino	184.095.863		173.644.649		168.517.406		169.158.426	
Totale sistema univ.	9.053.824.628		8.789.591.865		8.632.772.233		8.586.271.244	

Fonte: elaborazioni su dati delle tabelle allegate ai decreti di assegnazione dei punti organico

Notizie positive vengono anche dai fitti passivi, che diminuiscono da 7,1 a 5,1 milioni di €. Nonostante la diminuzione, l'Università di Torino resta l'ateneo con il livello più elevato di fitti passivi tra gli atenei di confronto (Tab. 7). Ai fini della ripartizione dei punti organico, è come se le entrate complessive fossero di importo inferiore per oltre 5 milioni di €.

Tab. 7 Spese per fitti passivi

Ateneo	2021	2020	2019	2018
	Fitti passivi a carico ateneo 2020 (€)	Fitti passivi a carico ateneo 2019 (€)	Fitti passivi a carico ateneo 2018 (€)	Fitti passivi a carico ateneo 2017 (€)
Bologna	2.618.849	3.752.268	4.295.974	8.549.639
Firenze	268.040	354.712	770.441	845.014
Milano	4.571.447	4.346.432	5.818.306	5.585.645
Politecnico di Milano	639.009	541.616	540.724	769.888
Napoli Federico II	154.759	159.804	171.279	155.204
Padova	2.157.789	2.309.402	2.816.728	2.922.717

¹ Da quattro anni a questa parte il MUR non mette a disposizione i dati delle 3 voci di entrata ma pubblica il solo dato aggregato; per questa ragione non è possibile conoscere il peso e l'evoluzione delle 3 voci di entrata per tutti gli atenei considerati.



UNIVERSITA' DEGLI STUDI DI TORINO

Direzione Attività Istituzionali, Programmazione, Qualità e Valutazione

Roma La Sapienza	297.412	120.881	156.614	204.676
Torino	5.123.684	7.136.130	5.583.326	5.394.021
Politecnico di Torino	1.430.936	993.464	662.742	794.718
<i>Totale sistema univ.</i>	<i>40.292.256</i>	<i>44.143.836</i>	<i>46.462.447</i>	<i>53.613.297</i>

Fonte: elaborazioni su dati delle tabelle allegate ai decreti di assegnazione dei punti organico

La diminuzione dei fitti passivi incide positivamente sulle entrate complessive *nette*, le quali registrano un tasso di crescita superiore a quello delle entrate complessive, pari a quasi il 4% (Tab. 8).

Tab. 8 Entrate complessive nette

Ateneo	2021		2020	2019	2018
	Entrate complessive nette 2020 (€)	Differenza percentuale entrate complessive nette 2020 – 2019 (%)	Entrate complessive nette 2019 (€)	Entrate complessive nette 2018 (€)	Entrate complessive nette 2017 (€)
Bologna	535.680.080	-3,15	553.094.748	503.070.899	494.559.490
Firenze	301.077.276	1,70	296.056.454	292.302.352	283.554.606
Milano	385.811.930	3,63	372.292.795	370.076.092	363.156.776
Politecnico di Milano	309.307.549	4,69	295.447.951	286.200.142	280.247.180
Napoli Federico II	435.401.089	1,48	429.033.194	427.729.561	413.314.395
Padova	410.491.097	4,99	390.983.727	379.186.757	370.946.425
Roma La Sapienza	610.658.981	2,26	597.186.838	598.832.533	609.405.787
Torino	381.154.484	3,92	366.788.881	357.029.093	346.962.145
Politecnico di Torino	182.664.927	5,80	172.651.185	167.854.664	168.363.708
<i>Totale sistema univ.</i>	<i>9.013.532.372</i>	<i>3,07</i>	<i>8.745.448.029</i>	<i>8.586.309.786</i>	<i>8.532.657.947</i>

Fonte: elaborazioni su dati delle tabelle allegate ai decreti di assegnazione dei punti organico

5.2 Analisi delle spese di personale e degli oneri di ammortamento

Le spese per il personale dell'Università di Torino aumentano di oltre 7 milioni di € rispetto all'anno precedente (+3,1%) e arrivano a quasi 243 milioni di €. Tutti gli atenei hanno incrementato le proprie spese, tranne Roma e Firenze, tuttavia Padova e Milano hanno fatto segnare incrementi percentualmente inferiori a quello di Torino (Tab. 9).

Tab. 9 Spese di personale (€)

Ateneo	2021	2020	2019	2018
Bologna	343.018.803	340.037.152	327.203.402	328.191.242
Firenze	201.214.085	203.662.333	197.169.142	196.364.289
Milano	251.915.915	251.453.466	236.400.048	229.610.519
Milano Politecnico	167.105.618	162.850.090	154.922.477	155.577.951
Napoli Federico II	299.754.155	295.300.769	286.378.457	283.111.362
Padova	278.675.467	275.393.544	261.764.180	256.552.921
Roma La Sapienza	420.743.731	428.792.789	424.758.099	433.799.374
Torino	242.948.296	235.599.919	223.441.211	221.759.820
Torino Politecnico	123.397.247	121.898.444	115.508.517	110.167.676
<i>Totale complessivo</i>	<i>6.135.838.944</i>	<i>6.104.029.013</i>	<i>5.908.865.644</i>	<i>5.886.526.847</i>

Fonte: elaborazioni su dati delle tabelle allegate ai decreti di assegnazione dei punti organico



UNIVERSITA' DEGLI STUDI DI TORINO

Direzione Attività Istituzionali, Programmazione, Qualità e Valutazione

I finanziamenti esterni per spese di personale registrano un altro lieve incremento rispetto all'anno precedente, 4,4 milioni di € rispetto a 4,1 (Tab. 10). Anche nel 2021, Padova e Milano riescono a fare meglio, con circa 6,5 milioni ciascuno.

Tab. 10 Finanziamenti esterni per spese di personale

Ateneo	2021	2020	2019	2018
	Finanziamenti esterni per spese di personale 2020 (€)	Finanziamenti esterni per spese di personale 2019 (€)	Finanziamenti esterni per spese di personale 2018 (€)	Finanziamenti esterni per spese di personale 2017 (€)
Bologna	4.792.188	3.759.734	4.750.336	5.402.873
Firenze	5.482.927	6.155.651	6.200.533	5.684.227
Milano	6.496.207	4.755.745	3.447.066	3.265.903
Politecnico di Milano	2.706.201	2.562.540	2.950.484	3.220.464
Napoli Federico II	6.907.791	5.255.562	3.516.176	3.011.370
Padova	6.544.558	7.005.512	6.666.112	5.823.987
Roma La Sapienza	3.761.806	3.736.393	5.820.917	6.410.240
Torino	4.439.535	4.141.085	4.040.182	5.175.031
Politecnico di Torino	3.387.309	3.106.137	2.886.110	2.723.110
<i>Totale sistema univ.</i>	<i>175.916.413</i>	<i>157.363.732</i>	<i>153.274.042</i>	<i>150.126.660</i>

Fonte: elaborazioni su dati delle tabelle allegate ai decreti di assegnazione dei punti organico

Nonostante la lieve crescita dei finanziamenti esterni, nel 2021 si registra il terzo aumento consecutivo della spesa di personale *a carico* dell'Ateneo: +3,05%. L'Università di Milano, grazie al cospicuo aumento dei finanziamenti esterni, riesce a diminuire le spese di personale a proprio carico, ottenendo un effetto positivo nell'algoritmo di calcolo (Tab. 11).

Tab. 11 Spese di personale a carico di ateneo

Ateneo	2021		2020	2019	2018
	Spese di personale a carico di ateneo 2020 (€)	Differenza percentuale spese di personale a carico di ateneo 2020 - 2019 (%)	Spese di personale a carico di ateneo 2019 (€)	Spese di personale a carico di ateneo 2018 (€)	Spese di personale a carico di ateneo 2017 (€)
Bologna	338.226.615	0,58	336.277.418	322.453.066	322.788.369
Firenze	195.731.158	-0,90	197.506.682	190.968.609	190.680.062
Milano	245.419.708	-0,52	246.697.721	232.952.982	226.344.616
Politecnico di Milano	164.399.417	2,57	160.287.550	151.971.993	152.357.487
Napoli Federico II	292.846.364	0,97	290.045.207	282.862.282	280.099.992
Padova	272.130.909	1,39	268.388.032	255.098.068	250.728.934
Roma La Sapienza	416.981.925	-1,90	425.056.396	418.937.182	427.389.134
Torino	238.508.761	3,05	231.458.834	219.401.029	216.584.789
Politecnico di Torino	120.009.938	1,03	118.792.307	112.622.407	107.444.566
<i>Totale sistema univ.</i>	<i>5.959.922.531</i>	<i>0,22</i>	<i>5.946.665.281</i>	<i>5.755.591.602</i>	<i>5.736.400.187</i>

Fonte: elaborazioni su dati delle tabelle allegate ai decreti di assegnazione dei punti organico



La spesa per oneri di ammortamento dell'Università di Torino si colloca sullo stesso livello dell'anno precedente (circa 6 milioni di €). Padova mantiene inalterati i propri oneri da quattro anni a questa parte, mentre Milano ne ha diminuito drasticamente il livello (Tab. 12).

Tab. 12 Oneri di ammortamento

Ateneo	2021		2020		2019		2018	
	Oneri ammortamento 2020 (€)	di	Oneri ammortamento 2019 (€)	di	Oneri ammortamento 2018 (€)	di	Oneri ammortamento 2017 (€)	di
Bologna	9.218.221		9.248.296		9.131.817		8.440.545	
Firenze	6.546.891		6.701.285		6.726.763		7.000.482	
Milano	264.534		2.455.388		4.281.482		4.372.196	
Politecnico di Milano	8.771.226		8.560.639		8.355.108		11.168.522	
Napoli Federico II	5.711.011		6.705.388		5.728.233		5.728.233	
Padova	6.440.482		6.440.482		6.440.482		6.440.482	
Roma La Sapienza	857.820		339.225		392.369		134.263	
Torino	6.133.985		6.141.851		6.282.113		6.289.403	
Politecnico di Torino	5.382.733		5.393.687		5.404.787		5.423.870	
<i>Totale sistema univ.</i>	<i>89.151.977</i>		<i>91.055.705</i>		<i>94.391.829</i>		<i>102.199.040</i>	

Fonte: elaborazioni su dati delle tabelle allegate ai decreti di assegnazione dei punti organico

Box 2. Indicatori di "spese di personale" e di "sostenibilità economico-finanziaria": dati in leggero miglioramento

Dal momento che le entrate complessive nette sono aumentate in misura superiore all'incremento delle spese per il personale a carico di Ateneo (+3,92% contro +3,05%), l'Università di Torino migliora il suo posizionamento sia nell'indicatore "spese di personale" sia in quello di "sostenibilità economico-finanziaria". L'indicatore "spese di personale" passa dal 61,9% al 61,8%. Il valore resta inferiore a quello di Milano e a quello di Padova e superiore solo a quello del Politecnico di Milano (Tab. 13).

Tab. 13 Indicatore spese di personale - %

Ateneo	2021	2020	2019	2018	2017	2016	2015	2014
Bologna	62,8	60,4	63,6	64,2	65,2	66,9	66,5	68,3
Firenze	65,0	66,6	65,2	67,1	67,2	69,3	69,7	71,3
Milano	62,9	65,5	62,0	61,4	61,4	61,0	61,5	63,6
Politecnico di Milano	53,0	54,2	53,0	54,2	53,3	52,4	53,2	54,2
Napoli Federico II	67,2	67,6	66,1	67,7	69,9	72,8	75,2	78,3
Padova	66,0	68,2	66,8	67,1	66,3	65,1	63,9	65,8
Roma La Sapienza	68,3	71,2	69,9	70,1	70,6	73,5	74,0	77,2
Torino	61,8	61,9	60,5	61,5	62,7	65,2	65,8	71,7
Politecnico di Torino	65,2	68,4	66,8	63,5	59,6	62,0	62,6	65,6
<i>Totale sistema univ.</i>	<i>65,8</i>	<i>67,7</i>	<i>66,7</i>	<i>66,8</i>	<i>67,7</i>	<i>69,6</i>	<i>69,6</i>	<i>72,1</i>

Fonte: tabelle allegate ai decreti di assegnazione dei punti organico

L'indicatore di "sostenibilità economico-finanziaria" (ISEF)² passa da 1,27 a 1,28 (Tab. 14); tra gli atenei di confronto, il dato è inferiore solo a quello di Milano statale e a quello del Politecnico di Milano.

² Ricordiamo che l'indicatore di "sostenibilità economico-finanziaria" (ISEF) si ottiene rapportando l'82% entrate correnti nette alla somma costituita dalle spese di personale a carico di ateneo più gli oneri di ammortamento.



Tab. 14 Indicatore di "sostenibilità economico-finanziaria"

Ateneo	2021	2020	2019	2018	2017	2016	2015	2014
Bologna	1,26	1,31	1,24	1,22	1,21	1,22	1,20	1,17
Firenze	1,22	1,19	1,21	1,18	1,17	1,14	1,13	1,10
Milano	1,29	1,23	1,28	1,29	1,29	1,32	1,28	1,24
Politecnico di Milano	1,46	1,43	1,46	1,41	1,42	1,45	1,41	1,38
Napoli Federico II	1,20	1,19	1,22	1,19	1,16	1,12	1,08	1,04
Padova	1,21	1,17	1,19	1,18	1,20	1,21	1,23	1,19
Roma La Sapienza	1,20	1,15	1,17	1,17	1,16	1,11	1,10	1,06
Torino	1,28	1,27	1,30	1,28	1,25	1,22	1,19	1,09
Politecnico di Torino	1,19	1,14	1,17	1,22	1,30	1,25	1,23	1,17
<i>Totale sistema univ.</i>	<i>1,22</i>	<i>1,19</i>	<i>1,20</i>	<i>1,20</i>	<i>1,18</i>	<i>1,16</i>	<i>1,15</i>	<i>1,11</i>

Fonte: tabelle allegate ai decreti di assegnazione dei punti organico

6. PUNTI ORGANICO PREMIALI: ANALISI DEI RISULTATI

L'incremento delle entrate nette (+3,92%), superiore a quello delle spese per il personale + oneri di ammortamento (+2,96%), si **riflette positivamente** sul valore del **margin**e, che aumenta del 7,5% rispetto a quello del 2020: quasi 68 milioni di € contro 63 (Tab. 15). Tuttavia, questo incremento è inferiore a quello medio nazionale, che si colloca su un valore molto elevato: +18%. Di conseguenza, il **peso** dell'Ateneo sul sistema nel margine **diminuisce**: nel 2021 è pari al 5,06%, contro il 5,58% del 2020.

Tutti gli atenei qui considerati, ad eccezione di Bologna e Napoli, hanno aumentato in misura significativa il proprio margine; tuttavia, solo quelli che lo hanno aumentato in misura superiore alla media nazionale hanno incrementato anche il proprio peso sul sistema (è il caso di Roma La Sapienza, Milano, Padova, Politecnico di Torino).

Tab. 15 Margine degli atenei sul sistema e peso degli atenei nel margine

Ateneo	Margine per atenei virtuosi (€)				Peso sul sistema (%)			
	2021	2020	2019	2018	2021	2020	2019	2018
Bologna	91.812.830	108.011.979	80.933.254	74.309.868	6,84	9,54	6,81	6,39
Firenze	44.605.317	38.558.325	41.992.557	34.834.233	3,32	3,41	3,53	3,00
Milano	70.681.541	56.126.983	66.227.931	67.071.744	5,27	4,96	5,57	5,77
Politecnico di Milano	80.461.547	73.419.131	74.357.015	66.276.679	6,00	6,49	6,26	5,70
Napoli Federico II	58.471.518	55.056.624	62.147.726	53.089.579	4,36	4,86	5,23	4,57
Padova	58.031.309	45.778.142	49.394.591	47.006.653	4,32	4,04	4,16	4,04
Roma La Sapienza	82.900.619	64.297.586	71.713.126	72.189.348	6,18	5,68	6,03	6,21
Torino	67.903.931	63.166.197	67.080.714	61.634.767	5,06	5,58	5,64	5,30¹
Politecnico di Torino	24.392.569	17.387.978	19.613.630	25.189.805	1,82	1,54	1,65	2,17
<i>Totale sistema univ.</i>	<i>1.342.022.040</i>	<i>1.131.875.765</i>	<i>1.188.451.727</i>	<i>1.162.325.063</i>	<i>100,00</i>	<i>100,00</i>	<i>100,00</i>	<i>100,00</i>

Fonte: tabelle allegate ai decreti di assegnazione dei punti organico

¹ Da notare che, anche nel 2017 (ripartizione punti organico 2018), si verificò una situazione analoga: il peso di UniTo sul sistema diminuì rispetto al 2016, nonostante il margine fosse aumentato, ma con un tasso di incremento inferiore a quello nazionale.

La Tab. 16 consente di comprendere meglio il posizionamento dell'Università di Torino e degli atenei di confronto nelle grandezze che compongono il margine (ovvero 82% delle entrate nette; spese per il personale a carico di ateneo; oneri di ammortamento).

Le entrate nette di UniTo rappresentano il 4,23% delle entrate complessive, mentre le spese rappresentano il 4,04% del totale. La differenza tra i pesi è pari a 0,18, inferiore solo a quella del Politecnico di Milano e di Milano



statale. L'Università di Torino riesce a ottenere un margine superiore a quello di Padova grazie alla differenza (superiore) tra entrate e spese; il contrario accade rispetto a Milano. Padova ha entrate superiori a quelle di Torino ma ha anche spese di personale proporzionalmente superiori, circostanza che penalizza questo ateneo nel margine.

Tab. 16 Confronto tra grandezze che compongono il "margine" per atenei virtuosi (82% delle entrate nette e spese di personale a carico di ateneo + oneri di ammortamento)

Ateneo	82% delle entrate complessive nette	Peso sul sistema nelle entrate complessive nette	Spese per personale a carico di ateneo + oneri di ammortamento	Peso sul sistema nelle spese per personale a carico di ateneo + oneri di ammortamento	Differenza tra peso nelle entrate e peso nelle spese	Margine per atenei virtuosi
Bologna	439.257.666	5,94	347.444.836	5,74	0,20	91.812.830
Firenze	246.883.366	3,34	202.278.049	3,34	0,00	44.605.317
Milano	316.365.783	4,28	245.684.242	4,06	0,22	70.681.541
Politecnico di Milano	253.632.190	3,43	173.170.643	2,86	0,57	80.461.547
Napoli Federico II	357.028.893	4,83	298.557.375	4,94	-0,11	58.471.518
Padova	336.602.700	4,55	278.571.391	4,61	-0,05	58.031.309
Roma La Sapienza	500.740.364	6,77	417.839.745	6,91	-0,13	82.900.619
Torino	312.546.677	4,23	244.642.746	4,04	0,18	67.903.931
Politecnico di Torino	149.785.240	2,03	125.392.671	2,07	-0,05	24.392.569
<i>Totale sistema univ.</i>	<i>7.391.096.548</i>	<i>100,00</i>	<i>6.049.074.508</i>	<i>100,00</i>	<i>0,00</i>	<i>1.342.022.040</i>

Fonte: elaborazioni su dati delle tabelle allegate ai decreti di assegnazione dei punti organico

Il minore peso sul sistema (5,06%) consente all'Università di Torino di ottenere "solo" 50,72 punti organico premiali (Tab. 17), un dato inferiore a quelli dei tre anni precedenti, e che si ottiene moltiplicando 5,06% per 1.002,47, ovvero il totale dei punti organico premiali distribuiti tra gli atenei "virtuosi".

Il risultato del 2021 è per certi versi paradossale: l'Ateneo ottiene un valore di punti organico premiali inferiore a quello del 2020 nonostante abbia un margine superiore a quello dell'anno precedente. Come già osservato, ciò è dovuto al **minor peso sul sistema** nel margine.

Tab. 17 Assegnazione dei punti organico "premiati"

Ateneo	Punti organico premiali 2021	Punti organico premiali 2020	Punti organico premiali 2019	Punti organico premiali 2018
Bologna	68,58	93,57	75,69	65,50
Firenze	33,32	33,40	39,27	30,71
Milano	52,80	48,62	61,94	59,12
Politecnico di Milano	60,10	63,60	69,54	58,42
Napoli Federico II	43,68	47,69	58,12	46,80
Padova	43,35	39,66	46,20	41,44
Roma La Sapienza	61,93	55,70	67,07	63,63
Torino	50,72	54,72	62,74	54,33
Politecnico di Torino	18,22	15,06	18,34	22,20
<i>Totale sistema univ.</i>	<i>1.002,47</i>	<i>980,52</i>	<i>1.111,52</i>	<i>1.024,57</i>

Fonte: tabelle allegate ai decreti di assegnazione dei punti organico

L'Ateneo ha ottenuto una percentuale di **turn over pari al 137%**, lievemente inferiore a quella dell'anno precedente, quando era stata del 140% (Tab. 18). Il dato resta superiore a quello di Milano e di Padova, inferiore solo a quello del Politecnico di Milano.



Tab. 18 Percentuali di turn over

Ateneo	2021	2020	2019	2018	2017	2016	2015	2014
Bologna	115	139	110	111	88	77	56	74
Firenze	85	92	92	88	77	55	46	41
Milano	124	115	131	121	86	74	64	76
Politecnico di Milano	204	245	262	237	110	110	103	115
Napoli Federico II	89	97	89	83	75	51	40	28
Padova	106	102	105	106	87	86	61	74
Roma La Sapienza	82	81	82	89	75	49	42	33
Torino	137	140	143	117	95	74	61	44
Politecnico di Torino	116	118	122	138	110	88	69	81
Totale sistema univ.	100	100	100	100	80	60	51	50

Fonte: tabelle allegate ai decreti di assegnazione dei punti organico

Nota: La percentuale di turn over a livello di sistema riferita al 2014 non è pari al 50% (ma è 50,6%) perché in quell'esercizio vennero riattribuiti per intero i punti organico a quegli atenei che avevano avuto cessazioni di ricercatori legge 240/2010 di tipo a) e ricercatori legge 230/2005.

Box 3. Alcuni modi alternativi per valutare la performance degli atenei

La percentuale di turn over è il modo utilizzato dal MUR per valutare il risultato degli atenei nella ripartizione dei punti organico. Tuttavia, se considerato da solo, questo parametro non è in grado di restituire un'informazione completa sulla performance degli atenei perché risente del peso dei punti organico base (che sono indipendenti dalla performance stessa) sul totale dei punti organico assegnati a ciascuno dei essi.

Qualche elemento in più si può ottenere ponendo pari a 100 il numero dei punti organico complessivi di ciascun ateneo e analizzando il peso dei punti organico base e di quelli premiali. Come è evidente dalla Tab. 19, alcuni atenei hanno un peso maggiore nei punti organico premiali (Torino è tra questi), altri devono gran parte della propria assegnazione alle cessazioni dal servizio (è il caso di Roma La Sapienza, Napoli, Firenze).

Tab. 19 Peso dei punti organico base sul totale dei punti organico assegnati

Ateneo	Cessazioni 2020 in punti organico	Punti organico base 2021 (50% cessazioni 2020)	Punti organico premiali 2021	Totale dei punti organico 2021	% punti organico base sul totale dei punti organico	% punti organico premiali sul totale dei punti organico	% turn over 2021
Bologna	105,04	52,52	68,58	121,10	43,37	56,63	115,29
Firenze	95,30	47,65	33,32	80,97	58,85	41,15	84,96
Milano	71,51	35,76	52,80	88,56	40,38	59,62	123,84
Politecnico di Milano	38,95	19,48	60,10	79,58	24,47	75,53	204,30
Napoli Federico II	112,55	56,28	43,68	99,96	56,30	43,70	88,81
Padova	77,30	38,65	43,35	82,00	47,13	52,87	106,08
Roma La Sapienza	193,81	96,91	61,93	158,84	61,01	38,99	81,95
Torino	58,15	29,08	50,72	79,80	36,44	63,56	137,22
Politecnico di Torino	27,75	13,88	18,22	32,10	43,23	56,77	115,66
Totale sistema univ.	2.004,94	1.002,47	1.002,47	2.004,94	50,00	50,00	100,00

Fonte: elaborazioni su tabelle allegate ai decreti di assegnazione dei punti organico

Vi può essere ancora un altro modo per dare un'informazione sulla performance: calcolare il peso di ciascun ateneo sul sistema sia nei punti organico premiali, sia nei punti organico base, e calcolarne la differenza (Tab. 20): se essa è maggiore di zero l'ateneo ottiene una performance positiva (peso nei punti organico premiali superiore al peso nei punti organico base), se è minore di zero ottiene una performance negativa; inoltre, tanto più grande è questa



differenza, migliore è la performance ottenuta.

L'Università di Torino riduce ulteriormente il valore rispetto all'anno precedente, pur mantenendo una significativa differenza positiva (2,16); tra gli atenei di confronto fa meglio di Torino solo il Politecnico di Milano.

Tab. 20 Peso dei punti organico base sul totale dei punti organico assegnati

Ateneo	Peso ateneo nei punti organico base 2021	Peso ateneo nei punti organico premiali 2021	Differenza tra peso punti organico premiali e peso punti organico base 2021	Differenza tra peso punti organico premiali e peso punti organico base 2020	Differenza tra peso punti organico premiali e peso punti organico base 2019
Bologna	5,24	6,84	1,60	4,19	1,12
Firenze	4,75	3,32	-1,43	-0,68	-0,67
Milano	3,57	5,27	1,70	1,14	2,12
Politecnico di Milano	1,94	6,00	4,05	4,82	4,78
Napoli Federico II	5,61	4,36	-1,26	-0,32	-1,42
Padova	3,86	4,32	0,47	0,17	0,36
Roma La Sapienza	9,67	6,18	-3,49	-3,56	-3,48
Torino	2,90	5,06	2,16	2,47	2,60
Politecnico di Torino	1,38	1,82	0,43	0,40	0,50
Totale sistema univ.	100,00	100,00	0,00	0,00	0,00

Fonte: elaborazioni su tabelle allegate ai decreti di assegnazione dei punti organico

7. CONCLUSIONI

Il risultato nell'attribuzione dei punti organico 2021 conseguito dall'Università di Torino (**79,8 punti organico complessivi**, di cui **29,8 base** e **50,72 premiali**, con un turn over del 137%), è **inferiore** a quello dei due anni precedenti, quando l'Ateneo ottenne, rispettivamente, 85 e 96 punti organico. Rispetto al dato del 2020, il risultato è dovuto:

- in piccola parte, al fatto che l'Ateneo ha registrato un **minor numero di cessazioni** rispetto all'anno precedente: 58,15 punti organico da cessazioni contro 60,95, che sono valsi all'ateneo 29,8 punti organico base contro i 30,48 del 2020
- soprattutto al fatto che l'Ateneo, nonostante abbia **aumentato il proprio margine** tra entrate e uscite (passando da 63 milioni del 2020 a quasi 68 del 2021), lo abbia fatto **in misura inferiore alla media nazionale**: l'incremento del margine di UniTo è del 7,5%, quello medio nazionale arriva a ben il 18%. Questa dinamica ha comportato la riduzione del peso sul sistema, che è passato dal 5,58% al 5,06%. Questa riduzione ha comportato l'assegnazione a Torino di 50,72 punti organico premiali contro i 54,72 del 2020.

Il margine [entrate complessive nette – (spese di personale + oneri di ammortamento)] dell'Università di Torino è aumentato a causa di un **incremento delle entrate superiore all'incremento delle spese**. Anche a livello di sistema universitario le entrate complessive nette sono aumentate, ma le spese di personale a carico di ateneo + gli oneri di ammortamento sono rimaste sostanzialmente inalterate, generando così un aumento considerevole del margine.

Il risultato ottenuto dall'Ateneo nell'assegnazione di punti organico è dunque **positivo** (quasi 80 punti organico con un turn over del 137%) ma i dati vanno letti con attenzione: le spese di personale sono aumentate mentre a livello nazionale sono rimaste sostanzialmente stabili.



8. INDICAZIONI PER IL 2022

Con ogni probabilità, il meccanismo di riparto dei punti organico qui descritto sarà utilizzato anche nel 2022.

Gli ottimi risultati ottenuti negli ultimi anni dall'Università di Torino hanno portato l'Ateneo a ottenere un numero consistente di punti organico, con una percentuale di turn over che, da quattro anni, **supera abbondantemente il 100%** (117% nel 2018, 143% nel 2019, 140% nel 2020, 137% nel 2021). Inoltre, nel 2019, l'Ateneo ha beneficiato di ulteriori 11,96 punti organico, i cui oneri ricadono sul bilancio.

Per come è costruito il meccanismo di riparto, il fatto di riuscire a ottenere molti punti organico comporta, negli anni successivi, nel momento in cui queste facoltà assunzionali sono utilizzate, un **incremento delle spese di personale**. Questo fenomeno ha manifestato i propri effetti sia quest'anno sia lo scorso anno.

Sotto questo profilo, è opportuno tenere presente che l'assegnazione del FFO e l'assegnazione dei punti organico seguono regole e criteri differenti. Ottenere un numero di punti organico che supera quello relativo alle cessazioni dal servizio (turn over superiore al 100%) può comportare, se non adeguatamente monitorato e accompagnato da azioni sul fronte delle entrate, ripercussioni sul bilancio, attraverso un irrigidimento dello stesso, una situazione che si verifica quando buona parte del FFO viene utilizzata per spese di personale, lasciando minori margini per altri tipi di interventi. D'altra parte, ottenere un buon risultato in termini di punti organico non va a incidere sulle assegnazioni di FFO negli anni successivi, i cui meccanismi di riparto seguono, come osservato, altre logiche e criteri.

È molto probabile che l'Ateneo, grazie all'utilizzo dei punti organico ottenuti, aumenti ulteriormente la propria spesa per il personale negli anni a venire. Una dinamica simile si è già verificata in altri atenei italiani, di piccole e di grandi dimensioni, che – ben prima di Torino – hanno ottenuto un cospicuo numero di punti organico.

Alla luce di quanto detto, è essenziale che gli Organi di Governo dell'Ateneo tengano conto di queste dinamiche in sede di **bilancio di previsione dei prossimi anni**. I fattori da tenere sotto stretto controllo sono molteplici e tutti collegati fra di loro:

- il numero dei punti organico ottenuti, che da 4 anni supera quello derivante dalle cessazioni, il cui effettivo utilizzo può generare **ripercussioni sulla sostenibilità del bilancio**, determinandone un irrigidimento
- l'utilizzo degli 11,96 **punti organico aggiuntivi**, assegnati nel 2019, a carico del bilancio di Ateneo
- la spesa determinata dalla **docenza a contratto**, in fase di incremento negli ultimi anni, che va anch'essa nel computo della spesa di personale utilizzata dal MUR in sede di riparto
- i **fitti passivi**, diminuiti nell'ultimo esercizio ma il cui livello resta abbastanza elevato
- le possibili minori entrate sul fronte della **contribuzione studentesca**, per effetto delle agevolazioni che l'Ateneo ha concesso per venire incontro agli effetti economici e sociali della pandemia.

Per rendere l'effetto cumulativo di questi fattori meno impattante sul bilancio, si sottolinea l'opportunità che gli Organi di Governo monitorino con attenzione gli elementi evidenziati, attuino tutti gli sforzi possibili per **massimizzare le voci di entrata** e, allo stesso tempo, adottino la **massima prudenza** nella definizione delle proprie **strategie**, anche per quanto riguarda la copertura delle **spese di personale**.



UNIVERSITA' DEGLI STUDI DI TORINO

Direzione Attività Istituzionali, Programmazione, Qualità e Valutazione

Un ringraziamento particolare ad Alberto STANCHI di IRES Piemonte per il qualificato contributo nella redazione del documento.