



Università di Torino



# FONDO DI FINANZIAMENTO ORDINARIO 2021

Decreto Ministeriale n. 1059/2021

*Torino, ottobre 2021*



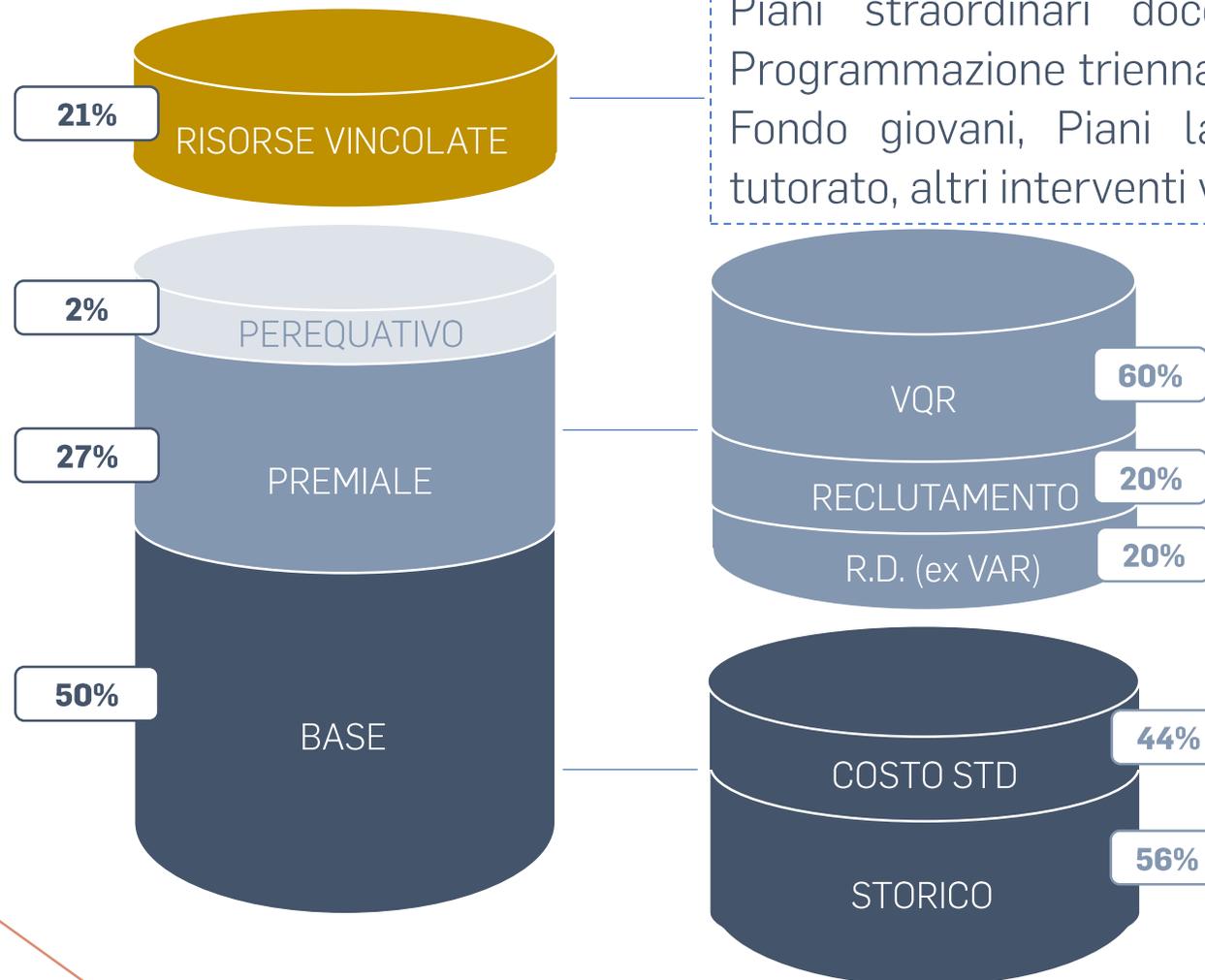
## AGENDA

---

- STRUTTURA DEL FONDO DI FINANZIAMENTO ORDINARIO (FFO)
- ASSEGNAZIONI AL SISTEMA UNIVERSITARIO
- COMPONENTI SENZA VINCOLO DI DESTINAZIONE SISTEMA UNIVERSITARIO
- FFO UNITO 2021:
  - ✓ Quota base: 2021 vs 2020 + benchmark mega atenei
  - ✓ Focus costo standard UniTo
  - ✓ Quota premiale: 2021 vs 2020 + benchmark mega atenei e dettaglio indici
  - ✓ Quota perequativa: 2021 vs 2020 + benchmark mega atenei
  - ✓ Analisi di posizionamento



# FFO 2021: LA STRUTTURA



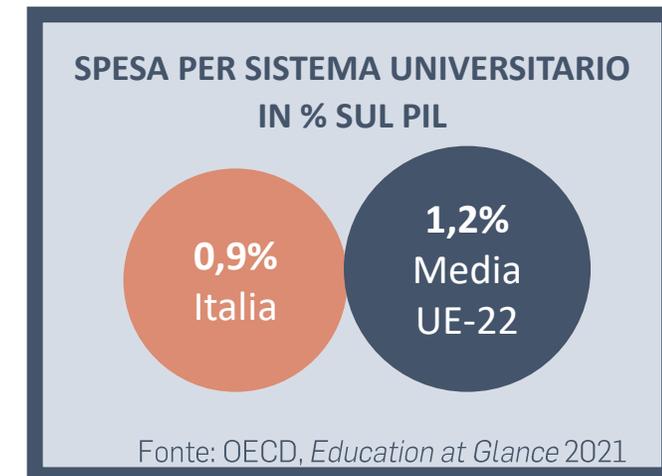
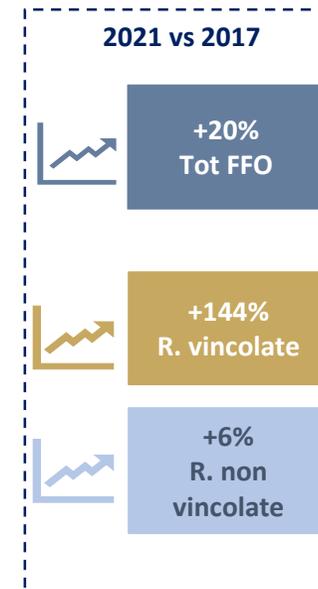
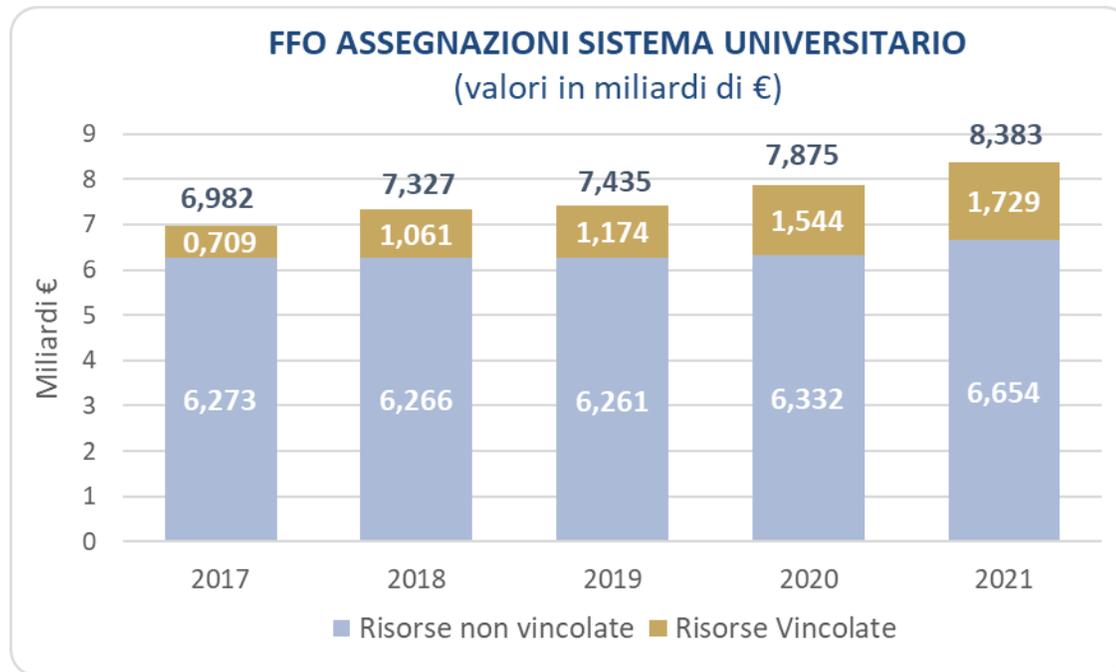
Piani straordinari docenti, Chiamate dirette, Scatti biennali, Programmazione triennale, Dipartimenti di eccellenza, No tax area, Fondo giovani, Piani lauree scientifiche, Piani orientamento e tutorato, altri interventi vincolati.

La **Riduzione dei Divari (R.D.)** ha sostituito la **Valorizzazione dell'autonomia responsabile (VAR)**, ma gli indicatori e le percentuali sono invariati.

Per un approfondimento sul **Costo standard** si vedano le slide 8-10.



## TREND ASSEGNAZIONI FFO - SISTEMA UNIVERSITARIO

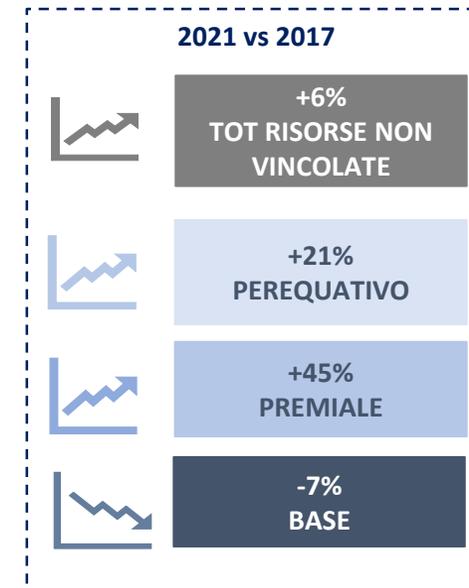
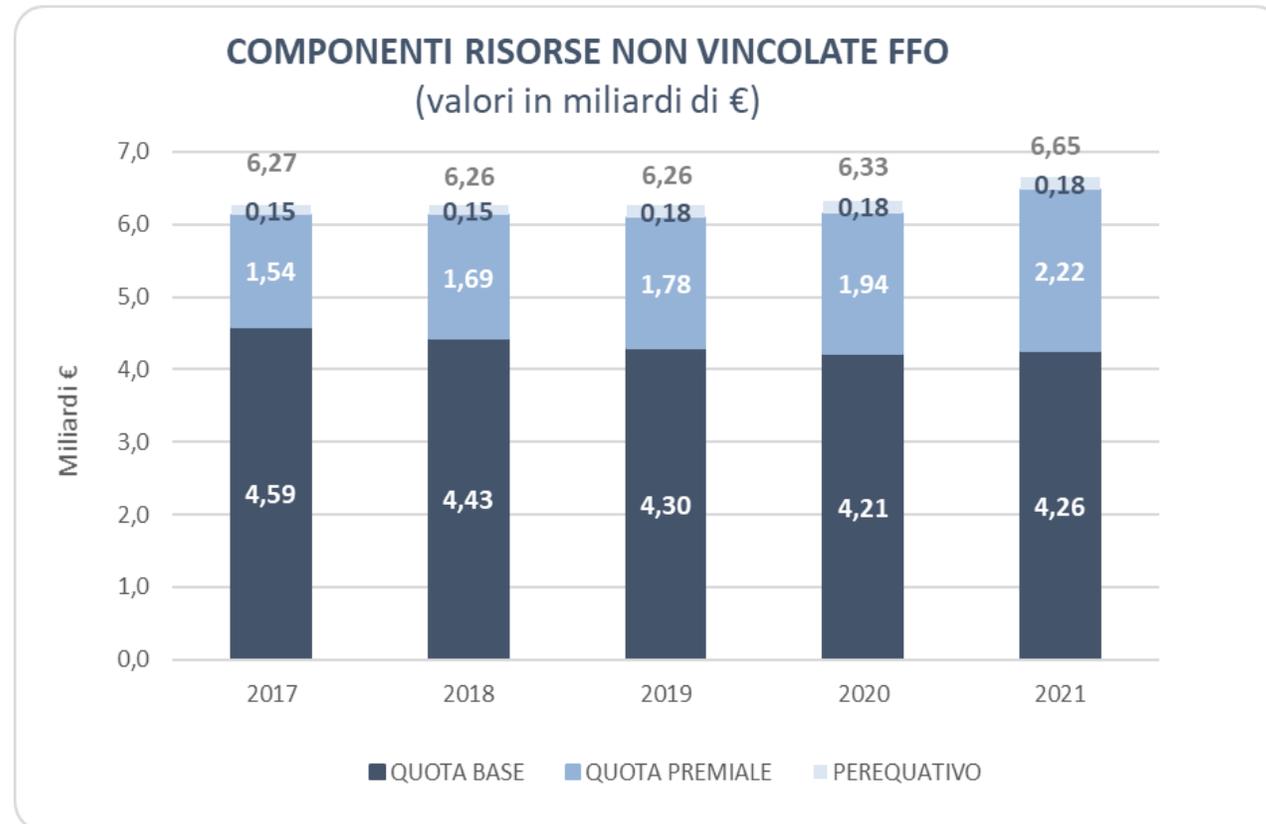


La dotazione del FFO è cresciuta significativamente negli ultimi cinque anni (+20%): tale incremento ha però riguardato quasi del tutto la quota di risorse per **interventi con vincolo di destinazione**, più che **raddoppiata** dal 2017 al 2021.

L'Italia resta tuttavia al di sotto della media UE per investimenti rispetto al PIL.



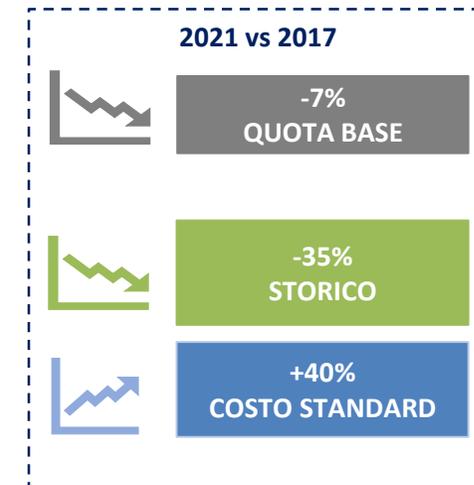
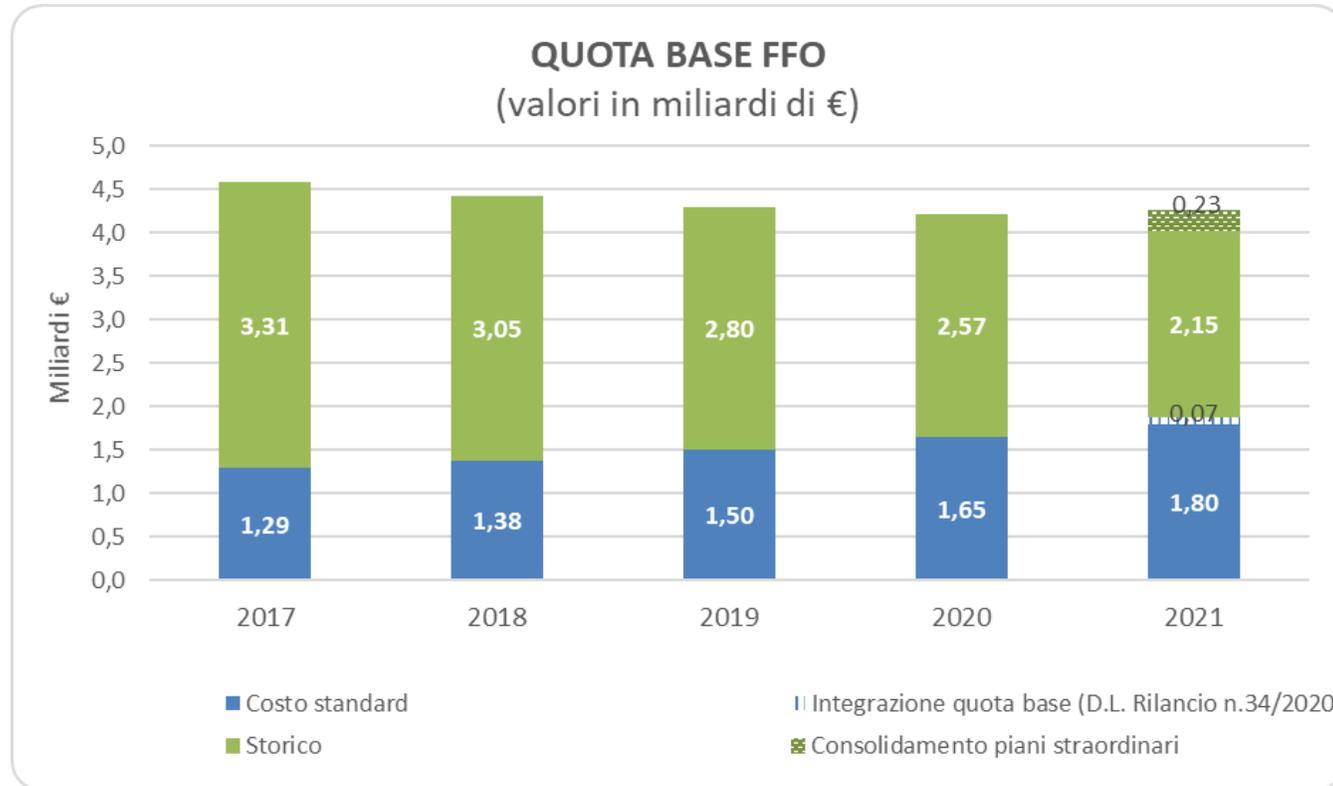
## TREND COMPONENTI NON VINCOLATE FFO – SISTEMA UNIVERSITARIO



La quota del FFO senza vincolo di destinazione è aumentata del **6% nel quinquennio**.  
Come da modello ministeriale, la quota base è in continua riduzione (-7% rispetto al 2017) a vantaggio delle risorse destinate alla **quota premiale**, cresciuta del **+45%** negli ultimi cinque anni.



## TREND COMPONENTI QUOTA BASE FFO – SISTEMA UNIVERSITARIO



La **quota base** a sua volta composta da **costo standard** e **quota storica** ha visto nel medesimo periodo la crescita significativa delle risorse distribuite in proporzione al costo standard (**+40%**) a fronte di una **riduzione del 35%** della quota di risorse assegnata sulla base dello storico.



## QUOTA BASE ATENEI: VARIAZIONE 2021 vs 2020

La **quota base**, che sarebbe stata in riduzione anche nel 2021 (-256M€), ha visto invece un leggero aumento (+43,5M€) dovuto a **nuovi interventi** a livello di sistema:

- **+ 70 Milioni €** per l'integrazione quota base ex art. 238 **D. L. "Rilancio"** n. 34/2020 in proporzione al peso del costo standard
- **+ 231 Milioni €** per il **consolidamento** nella quota base dei **piani straordinari** conclusi dopo almeno 5 anni

Atenei	Quota base 2021		Quota base 2020		Variazione quota base 2021 vs 2020	
	[€]	% su totale SU	[€]	% su totale SU	[€]	%
Bologna	229.160.782	5,39%	225.628.474	5,36%	3.532.308	1,57%
Milano Statale	164.911.343	3,88%	158.423.389	3,76%	6.487.954	4,10%
Napoli Federico II	210.371.248	4,93%	210.339.042	4,99%	32.206	0,02%
Padova	176.690.720	4,15%	172.123.867	4,09%	4.566.853	2,65%
Roma Sapienza	297.404.461	6,99%	300.013.210	7,12%	-2.608.749	-0,87%
<b>UniTo </b>	<b>176.378.851</b>	<b>4,15%</b>	<b>172.248.014</b>	<b>4,09%</b>	<b>4.130.837</b>	<b>2,40%</b>
<b>Totale sistema universitario </b>	<b>4.255.180.621</b>	<b>100%</b>	<b>4.211.656.855</b>	<b>100%</b>	<b>43.523.766</b>	<b>1,03%</b>

**UniTo** ha beneficiato di tali **incrementi** con una variazione superiore alla variazione media del sistema.



## FOCUS COSTO STANDARD 2021-2023 (D.M. 1015/2021)

### COSTO STANDARD PER STUDENTE

È il costo di riferimento attribuito al singolo studente iscritto **entro la durata normale dei corsi di studio**, tenuto conto della **tipologia di corso**, delle **dimensioni dell'ateneo** e dei differenti **contesti economici, territoriali e infrastrutturali** in cui opera l'università.

- **TIPOLOGIA DI CORSO**
- **DIMENSIONI ATENEEO**
- **CONTESTO**

- costo personale docente
- costo docenza a contratto
- costo personale TA
- costi di funzionamento (+ bonus oltre 20.000 iscritti)

- importo perequativo per capacità contributiva sulla base del reddito medio familiare della Regione
- importo perequativo per accessibilità rete trasporti e collegamenti

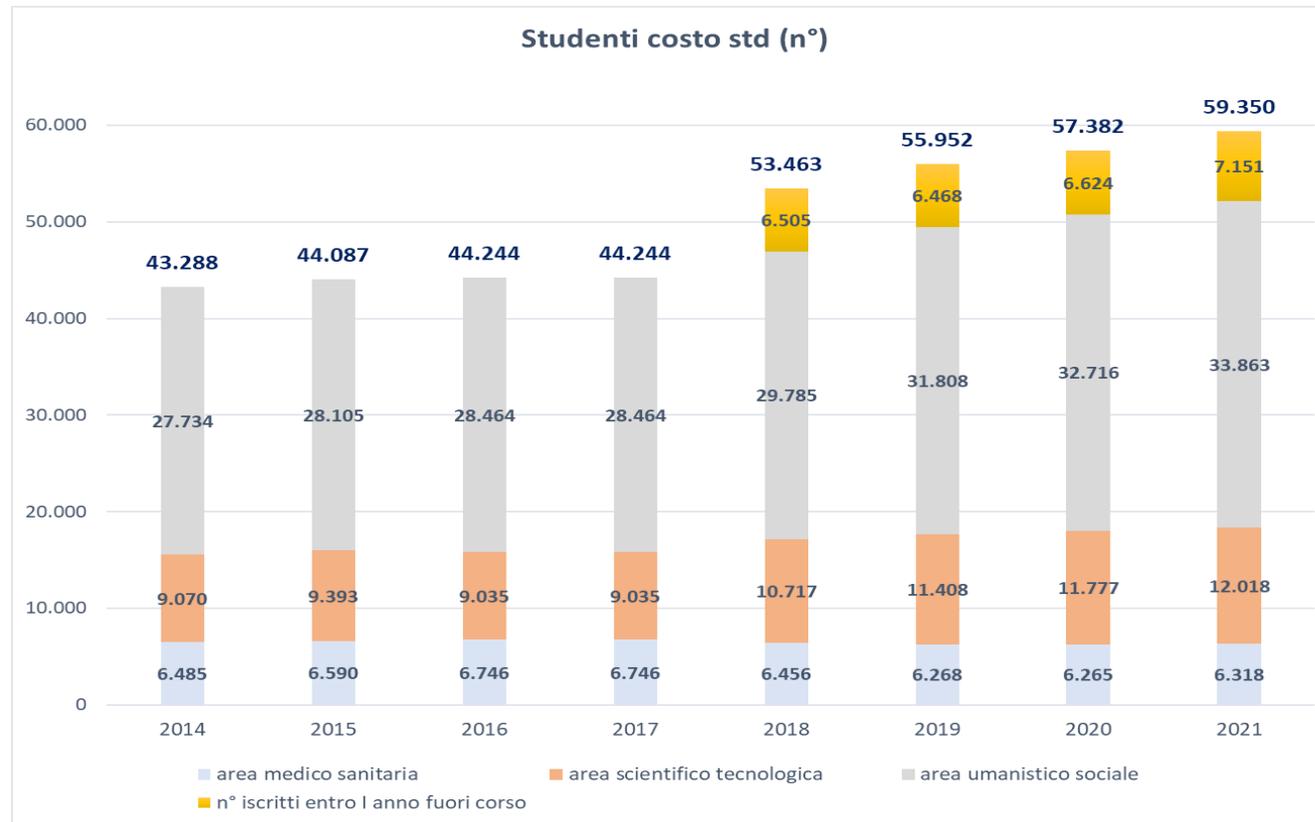
**Ai soli fini della ripartizione del FFO**, in relazione a quanto previsto dall'art. 12, comma 8, del Decreto Legge, sono altresì presi in considerazione gli studenti **iscritti al primo anno fuori corso**

Nel **triennio 2021-2023** la % del FFO (al netto della quota vincolata) da ripartire sulla base del costo standard (CS) è del **28% per il 2021**, del 30% per il 2022 e del 32% per il 2023.



# COSTO STANDARD 2021-2023 (D.M. 1015/2021): TREND UniTo

Il D.M. 1015/2021 ha sostanzialmente **confermato il modello di costo standard** previsto per il triennio 2018-2020 dal precedente D.M. 585/2018.



Per UniTo l'**aumento degli studenti** considerati ai fini del costo standard ha riguardato l'**area umanistico-sociale** (+22% dal 2014) e l'**area scientifico-tecnologica** (+33% dal 2014).

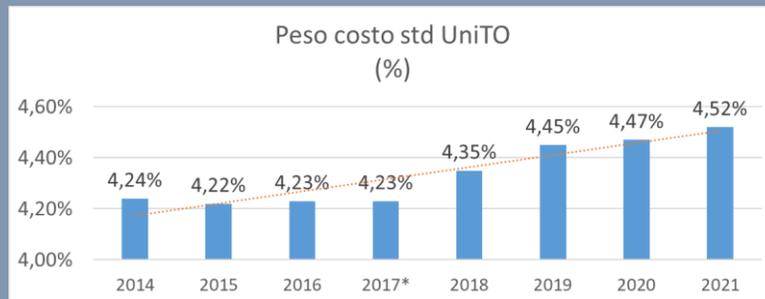
Studenti considerati: regolari fino al 2017, regolari + 1 anno fuori corso dal 2018



# COSTO STANDARD UNITO: ANALISI DI DETTAGLIO

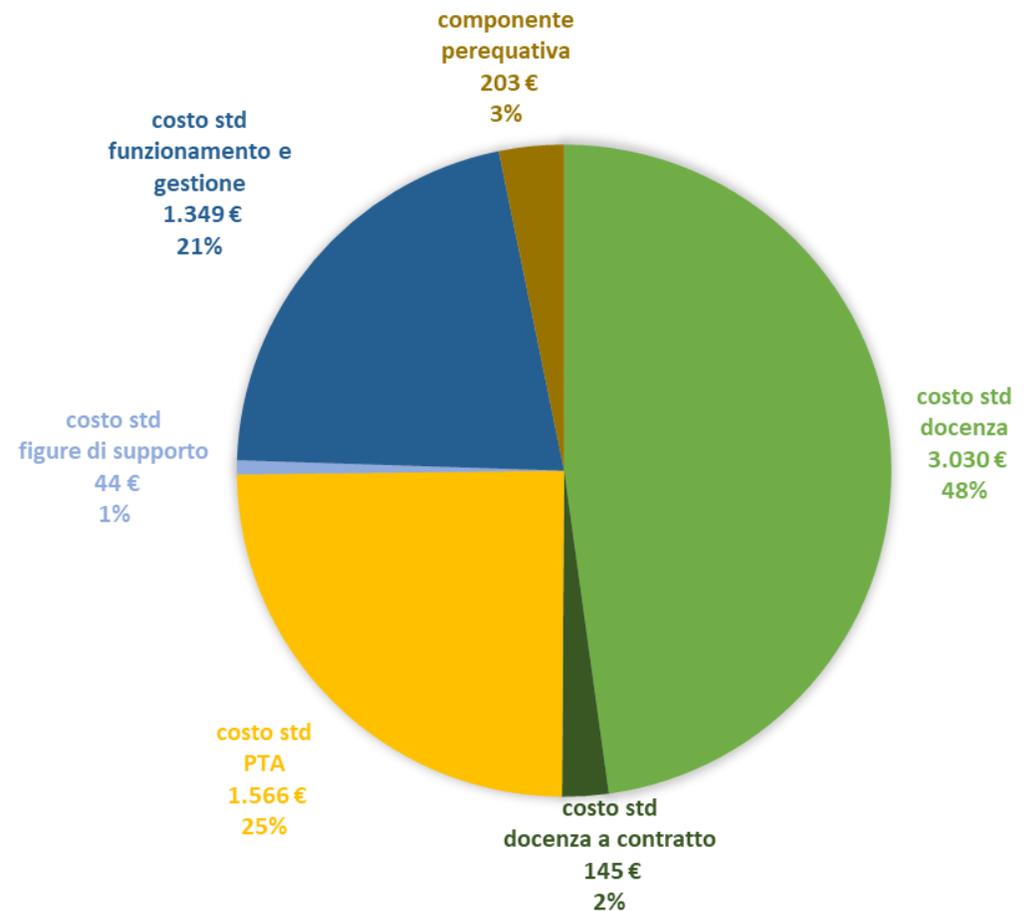


Il costo standard unitario di UniTo è sempre al di sotto del costo standard medio nazionale.



Il peso di UniTo sul sistema universitario per il costo standard è in costante aumento

## COMPONENTI COSTO STD UNITO 2021





## QUOTA PREMIALE ATENEI: VARIAZIONE 2021 vs 2020

Nel 2021 la **quota premiale di UniTo** è aumentata di oltre **11 milioni di €** rispetto al 2020. Tale incremento è principalmente dovuto all'**aumento di risorse destinate alla quota premiale a livello di sistema universitario**, aumento che ha inciso positivamente su tutti gli Atenei di confronto.

Atenei	Quota premiale 2021		Quota premiale 2020		Variazione quota premiale 2021 vs 2020	
	[€]	% su totale SU	[€]	% su totale SU	[€]	%
Bologna	137.566.769	6,19%	118.865.396	6,11%	18.701.373	15,73%
Milano Statale	95.665.608	4,30%	86.125.788	4,43%	9.539.820	11,08%
Padova	107.775.491	4,85%	97.644.959	5,02%	10.130.532	10,37%
Napoli Federico II	110.590.959	4,97%	97.639.389	5,02%	12.951.570	13,26%
Roma Sapienza	147.649.332	6,64%	127.707.479	6,57%	19.941.853	15,62%
<b>UniTo </b>	<b>93.739.432</b>	<b>4,22%</b>	<b>82.694.544</b>	<b>4,25%</b>	<b>11.044.888</b>	<b>13,36%</b>
<b>Totale sistema universitario </b>	<b>2.223.000.000</b>	<b>100%</b>	<b>1.944.000.000</b>	<b>100%</b>	<b>279.000.000</b>	<b>14,35%</b>

L'incremento di UniTo è tuttavia inferiore all'incremento delle risorse disponibili a livello di sistema



## QUOTA PREMIALE: VARIAZIONE 2021 vs 2020 – DETTAGLIO INDICI

UniTo ha registrato una **lieve riduzione del peso nella quota premiale**, da 4,25% a **4,22%**.

Tale risultato, a parità di VQR considerata, è dovuto principalmente al **peggioramento** della performance nell'ambito della **Riduzione dei Divari**, passata da 4,47% del 2020 a **4,32%** del 2021.

		UniTo ↓		Bologna ↑		Milano Statale ↓		Padova ↓		Roma Sapienza ↑		Napoli Federico II ↓	
QUOTA PREMIALE FFO		2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020
60%	VQR 2011-2014	4,17%	4,17%	6,22%	6,22%	4,27%	4,27%	4,91%	4,91%	6,90%	6,90%	4,63%	4,63%
20%	Politiche di reclutamento <sup>1</sup>	4,53%	4,55%	6,58%	6,10%	5,02%	5,56%	5,35%	5,96%	6,23%	5,75%	6,67%	6,78%
20%	Riduzione dei Divari <sup>2</sup>	4,32%	4,47%	6,10%	6,18%	3,97%	4,05%	4,48%	4,73%	6,69%	6,76%	4,61%	4,72%
<b>100%</b>	<b>TOTALE</b>	<b>4,22%</b>	<b>4,25%</b>	<b>6,19%</b>	<b>6,11%</b>	<b>4,30%</b>	<b>4,43%</b>	<b>4,85%</b>	<b>5,02%</b>	<b>6,64%</b>	<b>6,57%</b>	<b>4,97%</b>	<b>5,02%</b>

Nel confronto con gli altri mega Atenei solo Bologna e Sapienza registrano un miglioramento nel peso della quota premiale, grazie al miglioramento sulle Politiche di Reclutamento.

<sup>(1)</sup> Politiche reclutamento 2018-2020 nel 2021 e Politiche reclutamento 2017-2019 nel 2020

<sup>(2)</sup> Riduzione Divari riferita, per il 2021, ai criteri di riparto definiti dal D.M. relativo alla programmazione 2021-2023; per il 2020 si fa riferimento alla VAR relativa alla programmazione 2019-2020.



# QUOTA PREMIALE: DETTAGLIO RIDUZIONE DIVARI 2021 vs 2020

OBIETTIVO RD 2021-2023	INDICATORE RD 2021-2023	2020			2021			2021 vs 2020	UTILIZZATO PER RD 2021
		NUM.	DEN.	VALORE	NUM.	DEN.	VALORE		
A - FORMAZIONE	a) Proporzione di studenti che si iscrivono al II anno della stessa classe di laurea o laurea magistrale a ciclo unico (L, LMCU) avendo acquisito almeno 40 CFU in rapporto alla coorte di immatricolati nell'a.a. precedente	5.250	11.311	46,4%	6.086	11.991	50,8%	↑	livello
	b) Proporzione dei docenti di ruolo indicati come docenti di riferimento che appartengono a settori scientifico-disciplinari (SSD) di base e caratterizzanti nei corsi di studio (L, LMCU, LM) attivati	1.616	1.712	94,4%	1.719	1.771	97,1%	↑	miglioramento
B - RICERCA	a) Rapporto fra gli iscritti al primo anno dei corsi di dottorato con borsa di studio rispetto al totale dei docenti di ruolo	269	2.011	0,134	242	2.056	0,118	↓	
	b) Proporzione dei proventi da ricerche commissionate, trasferimento tecnologico e da finanziamenti competitivi sul totale dei proventi	32.570.339	446.077.343	7,3%	34.884.829	479.152.894	7,3%	↔	livello e miglioramento
C - SERVIZI AGLI STUDENTI	a) Proporzione dei laureandi complessivamente soddisfatti del corso di studio	10.652	11.965	89,0%	11.983	13.434	89,2%	↑	livello e miglioramento
	b) Rapporto studenti regolari/docenti e riduzione di tale rapporto	56.158	2.011	27,925	59.433	2.056	28,907	↓	
D - INTERNAZIONALIZZAZIONE	a) Proporzione di CFU conseguiti all'estero dagli studenti, ivi inclusi quelli acquisiti durante periodi di "mobilità virtuale"	62.556	2.257.490	2,8%	60.244	2.456.027	2,5%	↓	livello
	b) Proporzione di Dottori di ricerca che hanno trascorso almeno 3 mesi all'estero	80	228	35,1%	74	214	34,6%	↓	miglioramento
E - PERSONALE	a) Proporzione dei Professori di I e II fascia assunti dall'esterno nel triennio precedente, sul totale dei professori reclutati	68	439	15,5%	74	517	14,3%	↓	livello
	b) Proporzione dei ricercatori di cui all'art. 24, co. 3, lett. a) e b), sul totale dei docenti di ruolo	318	2.011	15,8%	342	2.056	16,6%	↑	miglioramento

Per ogni obiettivo il MUR considera l'indicatore più favorevole tra i due disponibili, per il 50% sulla base del "livello" raggiunto e per il 50% sulla base del miglioramento rispetto all'anno precedente.

Al fine di rendere variazioni di differente natura confrontabili tra loro, ciascun indicatore viene standardizzato e il risultato porta al peso di **4,32%** utilizzato nella distribuzione della quota RD 2021 (20% della quota premiale).



## INTERVENTO PEREQUATIVO: VARIAZIONE 2021 vs 2020

Importo destinato a ricondurre il FFO 2021 di ogni Ateneo entro la soglia minima del -0% e massima del +4% del FFO 2020.

Importo residuo ripartito tra gli Atenei che ricevono un'assegnazione lontana da quella di cui sarebbero destinatari se si utilizzasse il modello teorico di finanziamento (quota base = 70%; quota premiale = 30%).

Ateneo	Intervento perequativo 2021					Intervento perequativo 2020		Variazione perequativo 2021 vs 2020	
	Quota ex policlinici	Quota salvaguardia	Quota accelerazione	Totale*		Totale*		[€]	%
	€	€	€	€	% su totale SU	€	% su totale SU		
Bologna	-	-	1.685.582	<b>1.609.539</b>	0,92%	<b>5.518.552</b>	3,15%	-3.909.013	-70,83%
Milano Statale	-	5.785.250	1.172.174	<b>6.643.548</b>	3,80%	<b>9.838.773</b>	5,62%	-3.195.225	-32,48%
Napoli Federico II	2.659.528	8.110.323	1.353.522	<b>11.576.442</b>	6,62%	<b>12.270.841</b>	7,01%	-694.399	-5,66%
Padova	-	-	1.320.555	<b>1.260.980</b>	0,72%	<b>1.221.503</b>	0,70%	39.477	3,23%
Roma Sapienza	9.337.639	1.587.154	1.809.120	<b>12.159.438</b>	6,95%	<b>11.545.967</b>	6,60%	613.471	5,31%
UniTo	-	-	1.137.444	<b>1.086.130</b>	<b>0,62%</b>	<b>1.002.218</b>	<b>0,57%</b>	<b>83.912</b>	<b>8,37%</b>
<b>Totale sistema universitario</b>	<b>115.429.045</b>	<b>138.552.374</b>	<b>26.584.607</b>	<b>175.000.000</b>	<b>100%</b>	<b>175.000.000</b>	<b>100%</b>	<b>0</b>	<b>0%</b>

\* Valori indicati al netto degli importi *una tantum* da attribuire/recuperare sulla quota base per tetto +4%.

UniTo è **penalizzata dall'applicazione della quota di salvaguardia**, quest'anno contenuta per il secondo anno consecutivo allo 0% a fronte di -5% di cui alla L.98/2013 (-2% nel 2019 e nel 2018; -2,5% nel 2017).

La tabella mostra come risorse ingenti per la salvaguardia compensino le performance negative di alcuni mega Atenei.



## FFO 2021: BENCHMARK MEGA ATENEI DI CONFRONTO

Ateneo	% Costo Standard		FFO 2021 (QB+QP+Per)			Quota base (QB)		Quota premiale (QP)			Perequativo (Per)	
	Peso %	Ranking	€	Peso %	Ranking	€	Peso %	€	Peso %	Ranking	€	Peso %
Bologna	5,50%	2°	368.337.090	5,54%	2°	229.160.782	5,39%	137.566.769	6,19%	2°	1.609.539	0,92%
Milano Statale	3,90%	6°	267.220.499	4,02%	6°	164.911.343	3,88%	95.665.608	4,30%	5°	6.643.548	3,80%
Napoli Federico II	4,97%	3°	332.538.649	5,00%	3°	210.371.248	4,94%	110.590.959	4,97%	3°	11.576.442	6,62%
Padova	4,41%	5°	285.727.191	4,29%	4°	176.690.720	4,15%	107.775.491	4,85%	4°	1.260.980	0,72%
Roma Sapienza	7,07%	1°	457.213.231	6,87%	1°	297.404.461	6,99%	147.649.332	6,64%	1°	12.159.438	6,95%
<b>UniTo</b>	<b>4,52%</b>	<b>4°</b>	<b>271.204.413</b>	<b>4,08%</b>	<b>5°</b>	<b>176.378.851</b>	<b>4,15%</b>	<b>93.739.432</b>	<b>4,22%</b>	<b>6°</b>	<b>1.086.130</b>	0,62%
<b>Totale sistema universitario</b>	<b>100%</b>	-	<b>6.653.180.621</b>	<b>100%</b>	-	<b>4.255.180.621</b>	<b>100%</b>	<b>2.223.000.000</b>	<b>100%</b>	-	<b>175.000.000</b>	<b>100%</b>

UniTo è il **5° Ateneo** per **quota di risorse senza vincolo di destinazione** (base+premiabile+perequativo) attribuite nel 2021 con un peso sul SU di **4,08%**,

Il risultato è dovuto al peso crescente della quota del **costo standard**, in base alla quale UniTo è il **4° Ateneo**. La performance **premiabile** ha un potenziale di miglioramento, UniTo infatti è scesa al **6° posto** sul SU.



## FFO 2021: UN CONFRONTO SULLE RISORSE PER NUMERO DI STUDENTI

Nel 2021 la quota distribuita in base al costo standard è salita al **28%** ma l'assegnazione del **FFO 2021 dipende ancora dalla spesa storica**: una crescita della popolazione studentesca non corrisponde necessariamente a una proporzionale crescita della dote *pro capite* per studente.

Classifica distribuzione dei fondi 2021 per studente

Ranking 2021	Ateneo	Fondi per studente 2021		Studenti iscritti 2020/21	
		2021 (€)	Var % 2021 vs 2020	2020/21 (n°)	Var % 2021 vs 2020
23	Bologna	4.495 €	0,52%	81.931	2,36%
31	Milano	4.360 €	0,44%	61.279	0,34%
28	Napoli Federico II	4.434 €	0,41%	74.983	1,16%
22	Padova	4.532 €	0,99%	63.031	5,08%
29	Roma Sapienza	4.416 €	0,40%	103.510	-0,08%
<b>57</b>	<b>UniTo</b>	<b>3.485 €</b>	<b>2,21%</b>	<b>77.809</b>	<b>3,74%</b>

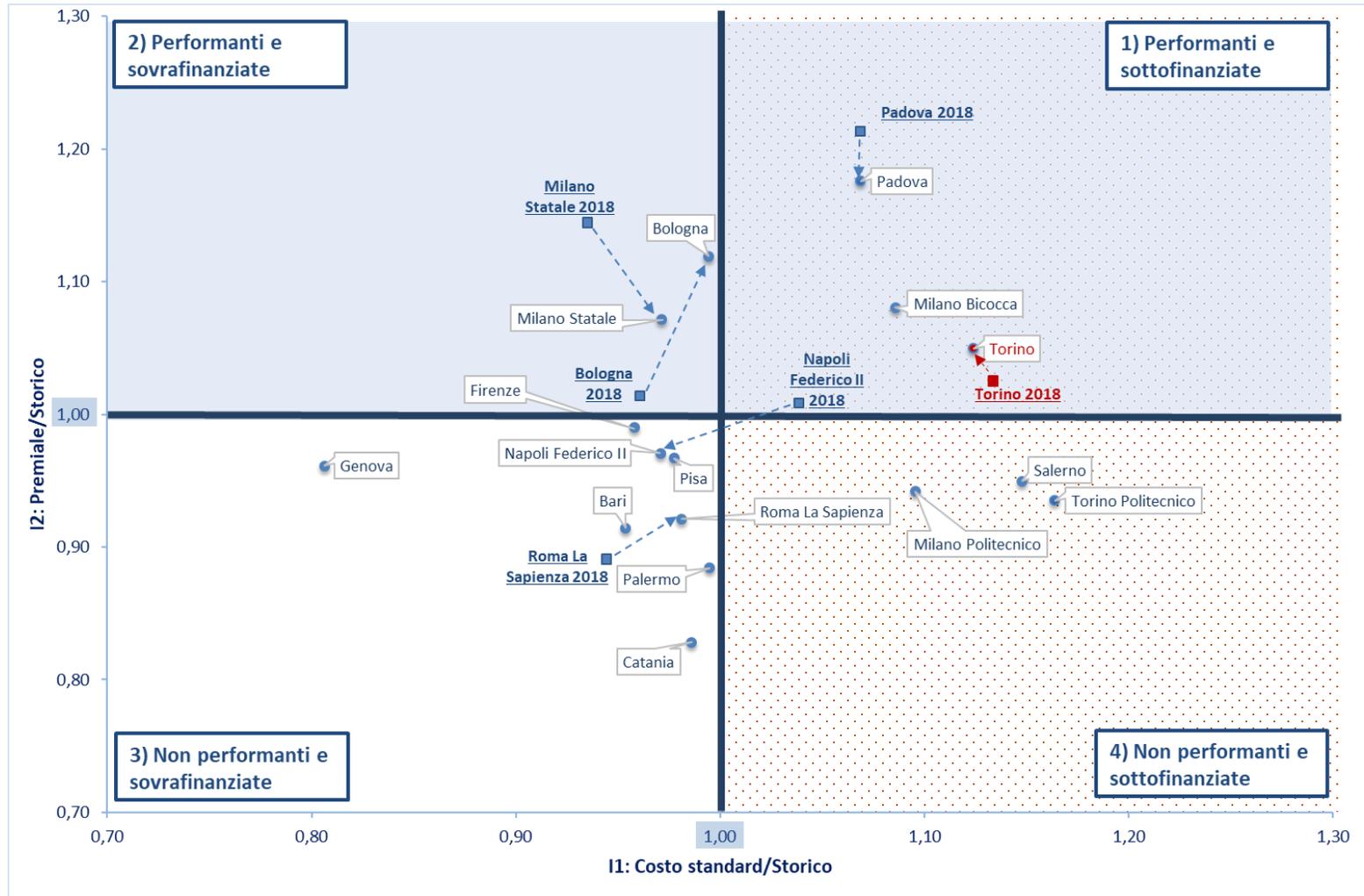
**UniTO continua ad essere sotto-finanziata:** a fronte di una crescita del 3,74% del numero di studenti iscritti, **la dote pro-capite per studente è aumentata solo del 2,21%**

Elaborazione condotta sui 61 atenei statali, esclusi gli istituti ad ordinamento speciale; nei fondi sono considerate le risorse per quota base, premiale e perequativa, inclusa, nel 2021, l'integrazione art. 238 D.L. Rilancio.

Tra i mega atenei di confronto **UniTo si posiziona in ultima posizione per assegnazioni di fondi/studente** e rispetto al totale Atenei si colloca al **57° posto**, mentre gli altri mega atenei non scendono oltre il 31° posto.



# FFO 2021: ANALISI DI POSIZIONAMENTO



Gli Atenei di confronto storicamente sovrafinanziati si stanno lentamente spostando da sinistra a destra (tranne UniNa che ha visto ridurre il peso nel costo standard e ha beneficiato della salvaguardia negli ultimi tre anni per ~20M€).

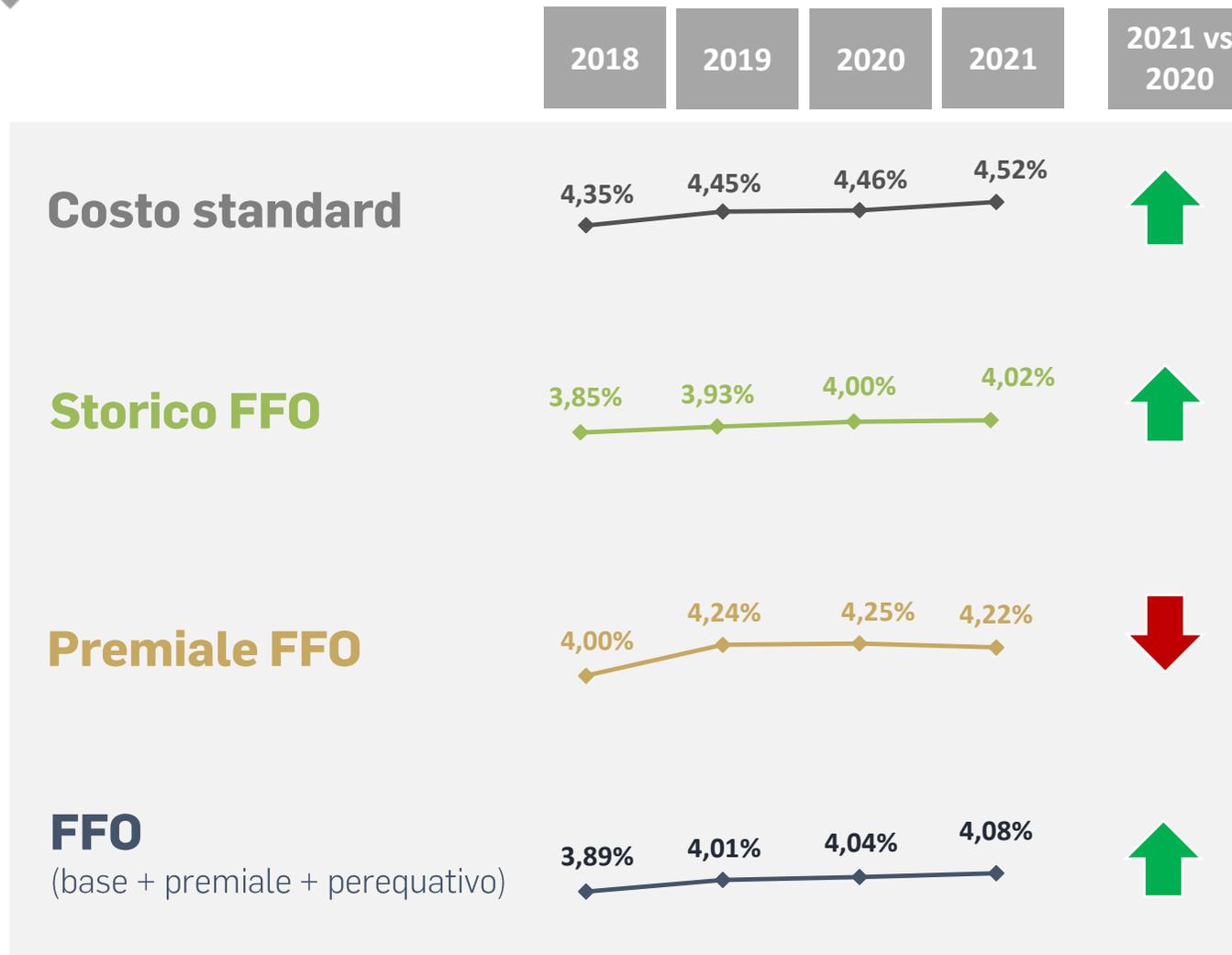
**UniTo** beneficia sempre di più dell'introduzione del **costo standard** (spostamento verso sinistra), ma tra i mega Atenei di confronto rimane quello maggiormente **sottofinanziato**.



Atenei con costo standard  $\geq 2\%$ . Le frecce indicano lo spostamento rispetto al posizionamento del FFO 2018.



# FFO UNITO 2021: QUADRO PESI SUL SISTEMA UNIVERSITARIO



Fondamentale la crescita della quota attribuita sulla base del costo standard, che ha determinato una **crescita delle risorse per UniTo**.

Miglioramento per le **buone performance passate**. Tale quota conterà sempre meno.

Il risultato **premierale è in lieve flessione** per il peggioramento nei risultati su alcuni indicatori della Riduzione Divari (ex VAR)

Continua il **trend positivo** grazie alla quota base e alla sua integrazione sulla base del costo standard, che hanno ampiamente compensato la lieve decrescita del peso sul premiale.



## FFO 2021: CONSIDERAZIONI

Le considerazioni riguardano le assegnazioni relative alle risorse **senza vincolo di destinazione** del FFO 2021, che sono le uniche pubblicate dal MUR al momento della stesura di questa analisi (19/10/2021).

- Il FFO 2021 è stato caratterizzato da una significativa iniezione di risorse a livello di sistema, che ha portato alla **più alta disponibilità di sempre** (8,3 mld €);
- la **quota base** ha visto aumentare la % di risorse assegnate sulla base del **costo standard al 28%**: questo avvantaggia UniTo, ateneo storicamente sottofinanziato;
- nonostante questo aumento, previsto anche nei prossimi anni, l'assegnazione delle risorse senza vincolo di destinazione **dipende ancora molto dall'assegnazione storica** e non segue le variazioni annuali nel numero degli iscritti;
- nella **quota premiale** UniTo denota **margini di miglioramento** sia nelle politiche di reclutamento sia negli indicatori della Riduzione Divari: dal 2022 inoltre verrà utilizzata la nuova VQR 2015-19;
- dall'**intervento perequativo** arrivano **poche risorse per UniTo**: la parte più cospicua è infatti drenata dalla salvaguardia degli Atenei non performanti, per l'applicazione del contenimento allo 0% della riduzione minima rispetto all'anno precedente;
- UniTo si colloca al **5° posto per assegnazione di fondi** a fronte del **3° posto a livello di iscritti** sul sistema universitario.



**FONDO FINANZIAMENTO ORDINARIO 2021**



**Università di Torino**

**GRAZIE PER L'ATTENZIONE**

**Enrico Pepino**

Staff Innovazione, Programmazione e Sviluppo Attività Istituzionali

Tel. 011.6702450

Mail: [programmazione@unito.it](mailto:programmazione@unito.it)